

## IL DIRIGENTE DEL SETTORE AFFARI ISTITUZIONALI

### Premesso che:

- con atto di citazione notificato all'Ente in data 06/04/2018, prot. n. 32912, Bassano Marco proponeva opposizione avverso l'avviso di pagamento inviato dalla Pubbliservizi srl dell'importo di € 107,05 per il mancato pagamento della fattura n. 8006201739938 riflettente canoni idrici relativi all'anno 2017 in favore del Comune di Giugliano in Campania, deducendo l'illegittimità dell'ingiunzione per inesistenza della pretesa creditoria e per l'impossibilità di quantificare con metodi presuntivi i consumi di acqua;

- con Decreto Sindacale n. 181 del 26/06/2018 il Comune si costituiva in giudizio affidando la difesa dell'ente all'avv. Antonio Pirozzi con studio in Giugliano in Campania al Corso Campano n. 469, il quale impugnava la domanda e ne richiedeva il rigetto;

- si costituiva in giudizio altresì la Plubiservizi srl, la quale si allineava alle richieste dell'Ente;

**Vista** la Sentenza del Giudice di Pace di Marano di Napoli n. 6860/2019, notificata presso l'Ente con formula esecutiva in data 24/02/2020, prot. n. 20153, relativa al giudizio R.G. n. 12672/2018 proposto da **BASSANO MARCO**, avente ad oggetto opposizione all'esecuzione relativamente ad ingiunzione di pagamento per canoni idrici per l'anno 2017, con la quale è stata accolta la domanda e, per l'effetto, è stato dichiarato illegittimo l'avviso di pagamento relativo alla bolletta n. 8006201739938 riflettente canoni idrici anno 2017, con condanna del Comune di Giugliano in Campania e la Pubbliservizi srl, in solido tra loro, al pagamento delle spese di lite, liquidate complessivamente in € **531,51** (di cui € 50,00 per spese esenti, € 330,00 diritti ed onorari, € 49,50 per spese gen. al 15 %, € 15,18 per cpa ed € 86,83 per iva) con attribuzione in favore dell'Avv. Marilanda Zamuner, dichiaratasi anticipataria;

### Richiamati

- l'art. 194 comma 1, lettera a) del D. lgs n. 267/2000, che disciplina il riconoscimento di legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive,

- l'art. 14, 1° comma, del d.l. n. 669/1996, come modificato dall'art. 147 della l. n. 388/2000, ai sensi del quale gli enti pubblici completano le procedure per l'esecuzione dei provvedimenti giurisdizionali aventi efficacia esecutiva e comportanti l'obbligo di pagamento di somme di danaro entro il termine di centoventi giorni dalla notificazione del titolo esecutivo;

**Atteso** che il Ministero dell'Interno con circolare 20/09/1993, n. F.L. 21/93 ha definito il debito fuori bilancio *“Un'obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro che grava sull'ente, non essendo imputabile, ai fini della responsabilità, a comportamenti attivi od omissivi di amministratori e funzionari, e che non può essere regolarizzata nell'esercizio in cui l'obbligazione stessa nasce, in quanto assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali”*;

**Dato atto** che i requisiti di carattere generale che deve avere il debito per essere riconosciuto sono quelli:

- della *certezza*, cioè che esista effettivamente un'obbligazione a dare, non presunta ma inevitabile per l'Ente;

- della *liquidità*, nel senso che sia individuato il soggetto creditore, il debito sia definito nel suo ammontare, l'importo sia determinato o determinabile mediante una semplice operazione di calcolo aritmetico;

- della *esigibilità* cioè che il pagamento non sia dilazionato da termine o subordinato a condizione;

- l'Osservatorio sulla finanza e sulla contabilità degli enti locali – Ministero dell'Interno, al principio contabile n. 2 *“Gestione nel sistema del bilancio”*, al punto 101 chiarisce che *“Nel caso di debiti derivanti da sentenza esecutiva il significato del provvedimento del Consiglio non è quello di riconoscere una legittimità del debito che già esiste, ma di ricondurre al sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria che è maturato all'esterno di esso”*;

**Considerato che:**



- la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 Tuel, costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente (cfr. *ex plurimis*, Consiglio di Stato sentenza n. 6269 del 27 dicembre 2013) e deve essere realizzato previa idonea quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese;

- ai sensi dei vigenti principi contabili, la disciplina legislativa di cui al capo IV del TUEL, in quanto finalizzata alla migliore applicazione, in materia di gestione degli enti locali, dei principi di veridicità, trasparenza ed equilibrio di bilancio, obbliga i singoli enti, in presenza di tutti i presupposti disciplinati dalla norma, ad adottare con tempestività i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, onde evitare la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'Ente come eventuali interessi o spese di giustizia;

- il 1° comma, lett. a), dell'art. 194 ha stabilito che deve essere riconosciuta la legittimità di debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive, superando la precedente distinzione tra sentenze passate in giudicato o sentenze immediatamente esecutive e recependo la modifica al codice di procedura civile intervenuta con l'art. 33 della legge n. 353/1990, con la quale si stabilisce che la sentenza di primo grado è provvisoriamente esecutiva tra le parti, con il conseguente obbligo per l'Ente di procedere al riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio sin dalla emanazione della sentenza di primo grado, di per sé esecutiva;

**Visto** il parere n. 22 del 29/04/2009 della Corte dei Conti della Campania con il quale viene ribadito che, in relazione ai debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive di cui all'art. 194 lett. a) D. lgs n. 267/2000, il significato del provvedimento del Consiglio Comunale di riconoscimento dei suddetti debiti, non è quello di riconoscere una legittimità o meno del debito che già esiste, ma di ricondurre al sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria che è maturato all'esterno di esso;

**Preso atto** del parere reso in sede nomofilattica della Sezione di Controllo della Corte dei Conti Lombardia n. 210/2018/PAR del 3 luglio 2018 in base alla quale:

[...]

*La giurisprudenza della Corte dei conti (cfr. ex multis, SSRR n. 12/2007/QM) ha ripetutamente evidenziato la sostanziale diversità esistente tra la fattispecie di debito derivante da sentenze esecutive e le altre previste dall'art. 194 comma 1 del TUEL, osservando come, mentre nel caso di sentenza esecutive di condanna il Consiglio comunale non ha alcun margine di discrezionalità nel valutare l'an e il quantum del debito, poiché l'entità del pagamento rimane stabilita nella misura indicata dal provvedimento dell'autorità giudiziaria, negli altri casi descritti dall'art. 194 TUEL l'organo consiliare esercita un ampio apprezzamento discrezionale.*

*In mancanza di una disposizione che preveda una disciplina specifica e diversa per le "sentenze esecutive", tuttavia, non è consentito discostarsi dalla stretta interpretazione dell'art. 193 comma 2 lett. b) del TUEL (nella formulazione vigente), ai sensi del quale: "...i provvedimenti per il ripiano di eventuali debiti di cui all'art. 194..." sono assunti dall'organo consiliare contestualmente all'accertamento negativo del permanere degli equilibri di bilancio (cfr. art. 193 comma 2 cit.).*

*Infatti, a fronte dell'imperatività del provvedimento giudiziale esecutivo, il valore della delibera del Consiglio comunale non è quello di riconoscere la legittimità del debito che già è stata verificata in sede giudiziale, bensì di ricondurre al sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria che è maturato all'esterno di esso.*

*Sotto questo specifico aspetto la deliberazione di riconoscimento assume una valenza meramente ricognitiva, di presa d'atto, mentre restano salve le altre funzioni di riconduzione della spesa nel sistema di bilancio nel rispetto degli equilibri finanziari e di analisi delle cause e delle eventuali responsabilità; quest'ultima funzione di accertamento è rafforzata dalla previsione dell'invio alla Procura regionale della Corte dei conti (art. 23, comma 5, L. 289/02) delle delibere di riconoscimento di debito fuori bilancio (l'orientamento è da tempo consolidato, cfr., deliberazione della Sezione regionale di controllo per la Lombardia n. 326/2017/PAR e deliberazioni della Sezione regionale di controllo per la Puglia n. 122/PRSP/2016, n. 152/2016/PAR n. 29/2018/PAR).*



*In definitiva, nel caso di sentenze esecutive ciò che deve ritenersi qualificante ai fini della definizione di debito fuori bilancio, non è tanto la possibilità, eventualmente, di accantonare risorse necessarie in vista di un'obbligazione futura (fondo per contenziosi, previsione di uno stanziamento di bilancio ecc.), quanto, piuttosto, l'esistenza attuale di un'obbligazione vincolante per l'ente, non prevista e, comunque, non quantificabile in precedenza, obbligazione che, come tale, deve essere ex se ricondotta al sistema del bilancio pubblico tramite l'istituto del riconoscimento del debito fuori bilancio.*

**Ritenuto**, pertanto, nel caso di debiti derivanti da sentenza esecutiva il significato del provvedimento del Consiglio non è quello di riconoscere una legittimità del debito che già esiste, ma di ricondurre al sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria che è maturato all'esterno di esso;

**Dato atto** che al fine di evitare il verificarsi di conseguenze dannose per l'Ente per il mancato pagamento nei termini previsti decorrenti dalla notifica del titolo esecutivo, l'adozione delle misure di riequilibrio deve essere disposta immediatamente ed in ogni caso in tempo utile per effettuare il pagamento nei termini di legge ed evitare la maturazione di oneri ulteriori a carico del bilancio dell'Ente;

**Vista la** scheda riepilogativa delle competenze da corrispondere all'Avv. Marilanda Zamuner, dichiaratasi anticipataria, per un importo complessivo di € 531,51 (di cui € 50,00 per spese esenti, € 330,00 diritti ed onorari, € 49,50 per spese gen. al 15 %, € 15,18 per cpa ed € 86,83 per iva);

**Dato Atto** che, in considerazione della condanna in solido, dovranno essere attivate le procedure finalizzate al recupero del 50% dell'importo complessivo di € 531,51 nei confronti della Plubiservizi srl;

**Visto** l' art 107 c. 2 del D.L del 17/03/2020 n. 18, convertito in Legge 24/04/2020 n.27, che ha differito il termine per l' approvazione del bilancio di previsione al 31/07/2020;

**Visto** l'art. 163 c. 2 del D.Lgs. 267/2000 secondo cui, tra l'altro, nel corso della gestione provvisoria l'ente può assumere solo obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi, quelle tassativamente regolate dalla legge e quelle necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente.

#### **Rilevato che:**

- la fattispecie integra gli estremi di cui all'art.194 del D.Lgs. n.267/00 ed in particolare quella prevista al co. 1 lettera a) che prevede la legittimità del riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze;
- è necessario procedere al riconoscimento della legittimità del citato debito fuori bilancio al fine di evitare l'avvio della procedura esecutiva, con ulteriore aggravio delle spese;
- il finanziamento della complessiva somma di € 531,51 (di cui € 50,00 per spese esenti, € 330,00 diritti ed onorari, € 49,50 per spese gen. al 15 %, € 15,18 per cpa ed € 86,83 per iva), è assicurato con le disponibilità esistenti sul capitolo 11008011;

#### **Dato atto che:**

- l'art.239, comma 1, lett. b) n. 6, del D.Lgs. n.267/2000 dispone che l'Organo di revisione rilasci apposito parere sulle proposte di riconoscimento di debito fuori bilancio;
- l'articolo 23, comma 5, della Legge nr.289/2002, dispone che i provvedimenti di riconoscimento di debito posti in essere dalle amministrazioni pubbliche sono trasmessi agli organi di controllo e alla competente Procura della Corte dei conti;

#### **VISTI:**

- Il vigente Statuto comunale;
- Il vigente Regolamento di contabilità;
- Il D.Lgs. 18 agosto 2000, nr.267;
- La Legge nr.289/2002;



## PROPONE

- **Riconoscere**, ai sensi dell'art.194, comma 1, lett.a), del D.Lgs 267/2000 la legittimità del debito fuori bilancio derivante dalla sentenza del Giudice di Pace di Marano di Napoli n. 6860/2019, notificata presso l'Ente con formula esecutiva in data 24/02/2020, prot. n. 20153, relativa al giudizio R.G. n. 12672/2018 proposto da **BASSANO MARCO**, di cui alla premessa, per un importo complessivo di € 531,51 compreso rimborso spese generali al 15%, IVA e Cpa in favore dell'avv. Marilanda Zamuner,;
- **Dare atto** che la complessiva somma di € **531,51** (di cui € 50,00 per spese esenti, € 330,00 diritti ed onorari, € 49,50 per spese gen. al 15 %, € 15,18 per cpa ed € 86,83 per iva) trova copertura con le disponibilità esistenti sul capitolo 11008011;
- **Dare mandato** al Servizio Avvocatura, a seguito della condanna in solido con la Plubiservizi srl, di procedere al recupero del 50 % delle somme che l'Ente andrà a corrispondere all'avente diritto;
- **Di rendere** il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 co. 4 del D.Lgs. 267/2000;
- **Trasmettere** il presente provvedimento alla Procura Regionale della Corte dei Conti, ai sensi dell'art.23 L.27.12.2002, n.289.

Il Responsabile del Servizio Contenzioso  
Dott. Giuseppe Giannone

Il Dirigente ad interim del Settore AA.II.  
Dott.ssa Rosa Riccardo



GIANNONE GIUSEPPE  
COMUNE DI GIUGLIANO IN  
CAMPANIA  
Posizione Organizzativa  
23.06.2020 11:59:01 UTC



ROSA RICCARDO  
COMUNE DI GIUGLIANO  
DI INCAMPANIA  
SEGRETARIO GENERALE  
23.06.2020 12:17:34  
UTC

Il Dirigente del Settore Affari Istituzionali esprime parere favorevole ai sensi dell'art. 49 T.U.E.L. di cui al D.Lgs. 267/2000 in merito alla regolarità **tecnica** del presente atto.

IL DIRIGENTE AD INTERIM



ROSA RICCARDO  
COMUNE DI GIUGLIANO DI  
INCAMPANIA  
SEGRETARIO GENERALE  
23.06.2020 12:20:55 UTC

Dott. Rosa Riccardo

Il Dirigente del Settore Servizi Finanziari esprime parere favorevole ai sensi dell'art. 49 T.U.E.L. di cui al D.Lgs. 267/2000 in merito alla regolarità **contabile** del presente atto.

IL DIRIGENTE

Dott. Salvatore Petirro



PETIRRO SALVATORE  
COMUNE DI GIUGLIANO IN  
CAMPANIA  
DIRIGENTE  
09.07.2020 09:23:00 UTC

## IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

### Richiamati

- l'art. 194 comma 1, lettera a) del D. lgs n. 267/2000, che disciplina il riconoscimento di legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive;
- l'art. 14, 1° comma, del d.l. n. 669/1996, come modificato dall'art. 147 della l. n. 388/2000, ai sensi del quale gli enti pubblici completano le procedure per l'esecuzione dei provvedimenti giurisdizionali aventi efficacia esecutiva e comportanti l'obbligo di pagamento di somme di danaro entro il termine di centoventi giorni dalla notificazione del titolo esecutivo;

**Vista** la proposta allegata sub A) a fare parte integrante e sostanziale del presente atto, di riconoscimento del debito fuori bilancio derivante dalla sentenza del Giudice di Pace di Marano di Napoli n. 7216/2019, rientrante nella fattispecie di cui al richiamato art. 194 comma 1 lett. a) TUEL, per un importo complessivo di € **531,51** (di cui € 50,00 per spese esenti, € 330,00 diritti ed onorari, € 49,50 per spese gen. al 15 %, € 15,18 per cpa ed € 86,83 per iva);

**Visti** i provvedimenti esecutivi richiamati nella predetta proposta, dai quali scaturiscono le posizioni debitorie da riconoscere, corredate da apposita scheda/relazione riepilogativa delle competenze da corrispondere ai soggetti creditori, depositate agli atti di ufficio;

**Visto** l' art 107 c. 2 del D.L del 17/03/2020 n. 18, convertito in Legge 24/04/2020 n.27, che ha differito il termine per l' approvazione del bilancio di previsione al 31/07/2020;

**Visto** l'art. 163 comma 2 del D. Lgs. n. 267/2000 “2. (omissis) *Nel corso della gestione provvisoria l'ente può assumere solo obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi, quelle tassativamente regolate dalla legge e quelle necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente. Nel corso della gestione provvisoria l'ente può disporre pagamenti solo per l'assolvimento delle obbligazioni già assunte, delle obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi e di obblighi speciali tassativamente regolati dalla legge, per le spese di personale, di residui passivi, di rate di mutuo, di canoni, imposte e tasse, ed, in particolare, per le sole operazioni necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente*”.

**Rilevata** la necessità di procedere ex art.194, comma 1, lett. a) del D.Lgs.267/2000 al riconoscimento della legittimità del debito sopra descritto;

**Rilevato** che il finanziamento della complessiva somma di € **531,51** (di cui € 50,00 per spese esenti, € 330,00 diritti ed onorari, € 49,50 per spese gen. al 15 %, € 15,18 per cpa ed € 86,83 per iva) è assicurato con le disponibilità esistenti sul capitolo 11008011;

**Visti** i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi rispettivamente dai Dirigenti ad interim dei Settori Affari Istituzionali e Servizi Finanziari e riportati nella proposta allegata sub A);

**Visto** il parere del Collegio dei Revisori dei Conti espresso ex art.239, comma 1, lett. b) n. 6, del D.Lgs. n.267/2000 pervenuto in data....., prot. n.....che si allega al presente atto sub B)



**Assunti** i poteri del Consiglio Comunale ex art. 42 del D.Lgs. 267/2000, conferiti con decreto del Presidente della Repubblica del 21/02/2020, col quale è stato disposto lo scioglimento del Consiglio Comunale dell'Ente, a seguito di dimissioni *ultra dimidium* del Consiglieri assegnati

### DELIBERA

- **Riconoscere**, ai sensi dell'art.194, comma 1, lett.a), del D.Lgs 267/2000 la legittimità del debito fuori bilancio derivante dalla sentenza del Giudice di Pace di Marano di Napoli n. 6860/2019, notificata presso l'Ente con formula esecutiva in data 24/02/2020, prot. n. 20153, relativa al giudizio R.G. n. 12672/2018 proposto da **BASSANO MARCO**, di cui alla premessa, per un importo complessivo di € 531,51 compreso rimborso spese generali al 15%, IVA e Cpa in favore dell'avv. Marilanda Zamuner;
- **Dare atto** che la complessiva somma di € **531,51** (di cui € 50,00 per spese esenti, € 330,00 diritti ed onorari, € 49,50 per spese gen. al 15 %, € 15,18 per cpa ed € 86,83 per iva) trova copertura con le disponibilità esistenti sul capitolo 11008011;
- **Dare atto** che con successiva determinazione del Settore Affari istituzionali si procederà all'assunzione dell'impegno di spesa connesso al presente atto
- **Dare mandato** al Servizio Avvocatura, a seguito della condanna in solido con la Plubiservizi srl, di procedere al recupero del 50 % delle somme che l'Ente andrà a corrispondere all'avente diritto;
- **Dichiarare e rendere** il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 co. 4 del D.Lgs. 267/2000, stante l'urgenza di provvedere;
- **Trasmettere** il presente provvedimento alla Procura Regionale della Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 23 L. 27.12.2002, n. 289.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Dott. Umberto Cimmino

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott.ssa Rosa Riccardo

