



CITTA' DI GIUGLIANO IN CAMPANIA

CITTÀ METROPOLITANA DI NAPOLI

C.A.P. 80014

Determina n. 556 del 27/05/2021

OGGETTO: IMPEGNO DI SPESA PER INCARICO LEGALE DI CUI AL DECRETO SINDACALE N. 76 DEL 10/05/21 (AVV. GIUSEPPE RUSSO) - SMART CIG Z6D31CFE9C

Proposta n. D14961-92-2021

ESERCIZIO FINANZIARIO 2021

SETTORE AFFARI ISTITUZIONALI

DIRIGENTE RESPONSABILE DOTT. GIUSEPPE DE ROSA

SERVIZIO AVVOCATURA

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

Visto l'art. 107 del D.lgs. 18.8.2000 n. 267, che disciplina le funzioni e le responsabilità della dirigenza;

Visto il Decreto del Sindaco n. 20 del 04/02/2021, con cui lo scrivente è stato nominato Dirigente *ad interim* del Settore Affari istituzionali;

Vista la legge n. 241 del 07/08/1990;

Visto il T.U.E.L. D.Lgs n. 267 del 18 agosto 2000;

Visto lo Statuto Comunale ed il vigente Regolamento di Contabilità;

Vista la delibera Commissariale (con poteri di C.C.) n. 46 del 02/10/20, con la quale è stato approvato ai sensi dell'art. 170 del D.lgs. n. 267/00 il DUP (Documento Unico di Programmazione) Annualità 2020-2022;

Vista la delibera Commissariale (con poteri di C.C.) n. 47 del 02/10/20, con la quale è stato approvato ai sensi dell'art. 174 del D.lgs. n. 267/00 e art. 10 comma 15 del D.lgs n. 118/11 il Bilancio di Previsione triennale 2020-2022;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 16 del 29/10/2020 con la quale, è stato approvato il piano della performance 2020/2022;

Visto il Decreto Legge n. 56 del 30/04/21 (GU Serie Generale n.103 del 30-04-21) che ha ulteriormente differito il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2021/2023 degli Enti locali al 31 Maggio 2021;

Considerato che il Comune di Giugliano in Campania non ha approvato il bilancio di previsione 2021-2023 entro la data del 31 dicembre 2020 secondo quanto disposto dall'art. 151 comma 1 del D.lgs n. 267/00 e smi e quindi si trova tecnicamente in esercizio provvisorio a partire dal 1 Gennaio 2021;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 4 del 12/01/2021 con la quale si è dato atto che fino all'approvazione del bilancio di previsione 2021-2023, dal 1° Gennaio 2021 l'Ente agisce automaticamente in regime di esercizio provvisorio secondo le disposizioni dell'art. 163 del D.lgs. n. 267/2000;

Visto che con la medesima deliberazione sono state assegnate ai Responsabili dei Settori e dei Servizi, nel periodo di vigenza dell'esercizio provvisorio e comunque fino all'approvazione del PEG 2021-2023 ai fini dell'adozione degli atti finanziari di competenza, le risorse di entrata e di spesa come stanziate nel PEG 2020/2022 per l'esercizio finanziario annualità 2021, aggiornate alle variazioni adottate fino al 31 dicembre 2020;

Vista l'istruttoria del Responsabile del Servizio Advocatura che di seguito si riporta.

Premesso che:

- veniva notificato al protocollo dell'Ente al n.2527 del 20/03/2019 ricorso al TAR Campania Napoli dalla Soc. Aurora, in proprio e quale mandataria dell'ATI formata con l'Helios Soc. Coop, per l'annullamento, previa adozione di idonee misure cautelari, del Decreto Provveditoriale n. 052 del 14.2.2019 – provvedimento di aggiudicazione definitiva della gara CIG 7399776853, indetta “*per l'affidamento del servizio di pulizia e igiene ambientale, sanificazione e derattizzazione, forniture dei materiali igienici e di consumo per i servizi igienici, reception e facchinaggio, da eseguirsi presso gli immobili in uso al Comune di Giugliano in Campania (NA), comunicato alla ricorrente con nota prot. 4298 del 18.2.2019*” e degli altri atti ivi specificati;
- in sede cautelare il Tribunale amministrativo con ordinanza n.545 del 03/04/2019 – agli atti d'ufficio - accoglieva la domanda di sospensione dei provvedimenti gravati ai fini della stipula del contratto “*mentre l'interesse pubblico sarà garantito con la prosecuzione dello svolgimento in via provvisoria*”

del servizio da parte della stessa GP Servizi Srl” in previsione della trattazione della udienza pubblica;

- con ricorso incidentale, prot. n. 45387 del 18/04/2019, la soc. GP Servizi chiedeva l'esclusione della (allora) ricorrente principale ATI Aurora/Helios, sulla scorta di diversi motivi;
- con sentenza n.3506/2019, il TAR Campania Napoli rigettava il ricorso incidentale della Soc. G.P. Servizi, accoglieva il ricorso principale promosso dall'ATI Aurora/Helios e per l'effetto annullava i provvedimenti oggetto di impugnazione;
- avverso la sentenza sopracitata la GP Servizi proponeva appello, con annessa istanza cautelare, dinanzi al Consiglio di Stato in sede giurisdizionale – Roma – R.G. n.5645/19;
- all'esito della Camera di Consiglio per la trattazione della istanza cautelare promossa dalla Soc. G.P. veniva pronunciata la ordinanza n.4315/2019, rif. prot.n.90232 del 30/08/2019, che sospendeva la esecutività della sentenza impugnata per *“preservare la regolare esecuzione di un servizio di essenziale importanza per l'amministrazione comunale”*; seguiva in data 28/11/2019 stipula di contratto Rep. n.274/19 tra la GP Servizi che *medio tempore* aveva materialmente assicurato la prosecuzione del servizio di che trattasi ed il Comune di Giugliano;
- con sentenza n.3973/2020, rif.prot. Folium n.64268 del 22/06/2020, il Consiglio di Stato in sede giurisdizionale rigettava l'appello promosso dalla Soc. GP Servizi per la riforma della sentenza del TAR Campania Napoli n.3506/19;
- con determina n.1465 del 30/12/2020 il Dirigente *ad interim* del Settore Servizi Finanziari preso atto del Decreto Provveditoriale n. 465 del 19/11/2020, con cui la S.U.A. ha dichiarato in esecuzione della sentenza n. 3973/2020 del Consiglio di Stato l'intervenuta efficacia dell'aggiudicazione della gara di appalto relativa ai servizi di pulizia e igiene ambientale sanificazione e derattizzazione, fornitura dei materiali igienici e di consumo per i servizi igienici reception e facchinaggio da eseguirsi presso gli immobili in uso al Comune di Giugliano in Campania a favore dell'ATI Aurora srl – Soc. Cooperativa Helios;
- con ricorso *ex artt.112 e ssD.Lgs 104/2010*, rif.prot.n.19522 del 18/02/2021, promosso innanzi al Consiglio di Stato in sede giurisdizionale- Roma R.G. 1518/2021, c/il Comune di Giugliano in Campania – l'ATI Aurora S.r.L./HeliosSoc.Coo ed il Provveditorato interregionale alle OO.PP. Campania-Molise-Puglia e Basilicata, la Soc.GP Servizi S.r.L.ha chiesto la declaratoria *“di illegittimità/nullità in parte qua per violazione, ovvero elusione del giudicato: a) della determina n.1465 del 30/12/2020 del Comune di Giugliano in Campania mediante la quale è stata disposta l'affidamento dei “servizi di pulizia e igiene ambientale, sanificazione e derattizzazione, fornitura dei materiali igienici e di consumo per i servizi igienici, facchinaggio e reception, da eseguirsi presso gli immobili in uso al comune di Giugliano in Campania cig 7399776853 in favore dell'ATI Aurora/Helios per un periodo di 3 anni; b) del Decreto n. 258 del 27.7.2020 adottato dalla S.U.A., ove e per quanto lesivo, con cui è stata dichiarata l'aggiudicazione del servizio in favore dell'ATI Aurora srl – Soc. Cooperativa Helios; c) del Decreto Provveditoriale n. 465 del 19/11/2020, ove e per quanto lesivo, con cui è stata dichiarata l'intervenuta efficacia dell'aggiudicazione; d) del Decreto di rettifica prot. 0000676-22/12/2020-registrazione, ove e per quanto lesivo, con cui è stata disposto l'affidamento del servizio per 36 mesi; e) di tutti gli ulteriori provvedimenti presupposti, connessi e consequenziali, anche non conosciuti, con riserva espressa di formulare motivi aggiunti”*.

Considerato che:

- con Decreto Sindacale n. 76 del 28/03/2019, il sindaco dott. Antonio Poziello ha disposto di costituirsi nel giudizio R.G. n.1191/2019 innanzi al Tar Campania Napoli promosso dalla Soc. Aurora in proprio e quale mandataria dell'ATI formata con l'Helios Soc.Coop e nel giudizio di gravame esperito dalla Soc. GP Servizi dinanzi al Consiglio di Stato R.G.n.5645/2019, conferendo incarico, sia per le fasi di merito che per le fasi cautelari, per la difesa delle ragioni dell'Ente, all'Avv. Giuseppe Russo.

Viste e richiamate

- le Linee Guida Anac n.12 – Affidamento dei servizi legali – approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n.907 del 24.10.2018;

Visti in particolare

- l'art.17 del D. Lgs.18/04/2016 n.50 che esclude dall'applicazione delle disposizioni del Nuovo Codice degli Appalti i servizi legali aventi ad oggetto tra l'altro "*la rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato*";
- l'art.4 del medesimo decreto, ai sensi del quale l'affidamento del servizio in questione deve avvenire "*nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità...*";
- l'art.36, comma 1 e 2, lettera a) del medesimo decreto in tema di affidamento diretto di servizi di importo inferiore alla soglia dei 40.000,00.

Dato atto che:

- è stato istituito l'Elenco comunale cui fare riferimento per l'individuazione degli avvocati da incaricare nelle singole vertenze;
- in particolare, in conformità alle indicazioni dell'Anac di cui alle già menzionate Linee Guida n.12/2018, è stato altresì pubblicato sul sito internet del Comune uno specifico avviso finalizzato a sollecitare manifestazioni di interesse per l'iscrizione nell'elenco, senza limitazioni né temporali, né quantitative;

Rilevato che:

- da istruttoria interna del Servizio Advocatura, giusta nota Folium del Responsabile dell'Ufficio, rif. int. prot.51186 del 10/05/2021, è emerso l'interesse dell'Ente di resistere al ricorso di cui all'oggetto, proponendo di estendere l'incarico di difesa dell'amministrazione- per motivi di utilità/opportunità e per evidenti ragioni di complementarietà rispetto ai giudizi R.G. n.1191/2019 innanzi al Tar Campania Napoli promosso dalla Soc.Aurora in proprio e quale mandataria dell'ATI formata con l'Helios Soc.Coop e nel giudizio di gravame esperito dalla Soc. GP Servizi dinanzi al Consiglio di Stato R.G.n.5645/2019, - **all'Avv. Giuseppe Russo**;
- vi è consequenzialità tra incarichi che legittima l'affidamento allo stesso professionista, in conformità ai principi di cui alle Linee Guida Anac n. 12, approvate con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018, in quanto scelta rispondente ai principi di efficienza ed efficacia e quindi al miglior soddisfacimento dell'interesse pubblico.

Visto il Decreto sindacale n. 76 del 10/05/2021, con cui il Sindaco ha disposto di costituirsi - per le ragioni espresse nella parte narrativa - nel giudizio introdotto con ricorso ex artt.112 e ss D.Lgs 104/2010, rif.prot.n.19522 del 18/02/2021 dalla Soc. GP Servizi innanzi al Consiglio di Stato in sede giurisdizionale-Roma R.G. 1518/2021, c/il Comune di Giugliano in Campania - l'ATI Aurora S.r.L./Helios Soc.Coo ed il Provveditorato interregionale alle OO.PP. Campania-Molise-Puglia e Basilicata - entro i termini decadenziali *ex lege*;

Preso Atto della nota pec del 17/05/21 prot. n. 53952 (**All. 1**) con la quale l'Avv. Russo ha confermato la disponibilità ad accettare per l'incarico *de quo* il compenso di **Euro 2.000,00**, oltre spese generali, IVA e Cpa;

Visto il principio contabile applicato alla contabilità finanziaria allegato 4/2 al D. Lgs. 118/2011 (par. 5.2 lett. g) nel quale si dispone che "gli impegni derivanti dal conferimento di incarico a legali esterni, la cui esigibilità non è determinabile, sono imputati all'esercizio in cui il contratto è firmato, in deroga al principio della competenza potenziata, al fine di garantire la copertura della spesa";

Richiamate le indicazioni, fornite dall'ANAC nella sezione FAQ, punto 6.6, in materia di pubblicazione degli incarichi di patrocinio legale ai sensi dell'art.15 del D. Lgs.33 del 14/3/2013.

PROPONE

1. di conferire in continuità per i motivi sopra esposti - alle condizioni economiche indicate nell'offerta assunta con pec del 17/05/21 Prot. n. 53952 **All. sub 1**) all'**Avv. Giuseppe Russo** incarico di rappresentanza e difesa del Comune di Giugliano nel giudizio amministrativo introdotto con ricorso ex artt.112 e ss D.Lgs 104/2010, rif.prot.n.19522 del 18/02/2021 dalla Soc.GP Servizi innanzi al Consiglio

di Stato in sede giurisdizionale- Roma R.G. 1518/2021, c/il Comune di Giugliano in Campania – l'ATI Aurora S.r.L./Helios Soc.Coo ed il Provveditorato interregionale alle OO.PP. Campania-Molise-Puglia e Basilicata -entro i termini decadenziali *ex lege*;

2. di approvare il disciplinare di incarico con il quale si definiscono le condizioni e modalità per lo svolgimento dell'incarico affidato, provvedendo alla contestuale sottoscrizione con il legale affidatario;
3. di assumere impegno di spesa complessivo di **€ 2.918,24, compreso Spese generali (15%), Cpa (4%), IVA (22%)** al Capitolo 10302601 - Missione 01 Programma 11 Titolo 1 del Bilancio Pluriennale 2020-2022;
4. di dare atto che il CODICE SMART CIG è **Z6D31CFE9C**;
5. di accertare ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all'art. 147 bis, comma 1, del decreto lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, rispetto al quale è reso parere favorevole unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile del Servizio;
6. di dare atto che le liquidazioni connesse al presente atto avverranno con successive determinazioni del Responsabile del Settore.

La presente determinazione:

- Anche ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, sarà pubblicata all'Albo Pretorio Comunale da oggi per quindici giorni consecutivi.
- Comportando impegno di spesa sarà trasmessa al Responsabile del servizio finanziario per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria di cui all'art. 151, comma 4, del T.U.E.L. n° 267/2000 e diverrà esecutiva con l'apposizione della predetta attestazione.
- A norma dell'art. 8 della legge n° 241 del 1990, si rende noto che Responsabile del procedimento è la D.ssa Emanuela Viola, cui potranno essere richiesti chiarimenti anche a mezzo telefono al n° 081/8956237;

Il Responsabile del Servizio Advocatura
d.ssa Emanuela Viola

La sottoscritta Dott.ssa **Emanuela Viola**, Responsabile del Servizio Advocatura presso il Comune di Giugliano in Campania, sotto la propria responsabilità, in relazione all'art. 6 bis della L. 07/08/1990 n. 241, ai sensi e per gli effetti della Legge 06 Novembre 2012 n. 190 e del Decreto del Presidente della Repubblica 28 Dicembre 2000 n. 445

DICHIARA

che in relazione al presente procedimento non sussistono situazioni di conflitto di interessi rispetto alle quali è fatto obbligo espresso di astenersi dall'adottare pareri, valutazioni tecniche, atti endoprocedimentali.

Il Responsabile del Servizio Advocatura
d.ssa Emanuela Viola

Ritenuto di dover accogliere la proposta del Responsabile del Servizio Advocatura come sopra riportata
Visti gli artt. 183 e 184 del D.Lgs. 267/2000.

DETERMINA

di fare propria ed approvare la proposta riportata in premessa, che qui si intende per ripetuta e trascritta.

Il sottoscritto **Dott. Giuseppe De Rosa, Dirigente ad interim del settore affari istituzionali** presso il Comune di Giugliano in Campania, sotto la propria responsabilità, in relazione all'art. 6 bis della Legge 07.08.1990 n.241, ai sensi e per gli effetti della Legge 6 Novembre 2012 n.190 e del Decreto del Presidente della Repubblica 28 Dicembre 2000 n.445 , **DICHIARA** che in relazione al presente provvedimento non sussistono situazioni di conflitto di interessi rispetto alle quali è fatto obbligo espresso di astenersi dall'adottare pareri, valutazioni tecniche, atti endoprocedimentali.

IL DIRIGENTE DI SETTORE

Giuseppe De Rosa

Attestazione ai sensi dell'art 183 comma 7 del D Lgs n 267 00 Denominazione: Incarico legale. Importo della spesa euro 2.918,24. Impegno Contabile 1053/2021 al Capitolo 10302601 - Missione 01 Programma 11 Titolo 1 del Bilancio 2020-2022, annualità 2021. Si assicura al riguardo di aver effettuato con esito positivo la valutazione di incidenza del provvedimento sull equilibrio finanziario della gestione dando atto altresì che dalla data odierna il suddetto provvedimento e' esecutivo a norma dell art 183 comma 7 D Lgs 267 00

Li, Data 27/05/2021

IL DIRIGENTE del SETTORE FINANZIARIO

Dott. Andrea Euterpio

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione.

L'accesso agli atti viene garantito tramite gli uffici comunali ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti del Comune di Giugliano.