



CITTA' DI GIUGLIANO IN CAMPANIA

CITTÀ METROPOLITANA DI NAPOLI

C.A.P. 80014

Determina n. 816 del 08/07/2021

OGGETTO: Servizio Integrato di Igiene Urbana del Comune di Giugliano in Campania anni 2020-2027. Approvazione Servizi Supplementari, ai sensi dell'art. 106 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per la rimozione di rifiuti abbandonati o depositati in modo incontrollato su strada pubblica e area adiacente Campo ROM – Area ASI - Località Capitolo Piccolo – CIG 8824167CF5

Proposta n. D14961-132-2021

ESERCIZIO FINANZIARIO 2021

UNITA' DI PROGETTO AMBIENTE E LL.PP.

DIRIGENTE RESPONSABILE ING. GIUSEPPE SABINI

SERVIZIO CICLO INTEGRATO - RACCOLTA RSU E DIFFERENZIATA

IL DIRIGENTE DELL'UNITÀ DI PROGETTO

Visto l'art. 107 del D. lgs 18.8.2000 n. 267, che disciplina le funzioni e le responsabilità della dirigenza.

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n. 42 del 29.03.2021 con la quale l'Amministrazione comunale ha approvato la ristrutturazione della dotazione organica ed il relativo fabbisogno triennale anni 2021/2023;

VISTO il Decreto Sindacale n.84 del 25.05.2021 con cui lo scrivente è stato nominato Dirigente dell'Unità di Progetto Ambiente e LL.PP.;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 4 del 12/01/2021 con la quale è stato approvato l'esercizio provvisorio 2021 e l'assegnazione delle risorse ai Responsabili di Settore/Servizi ai fini di assicurare la continuità gestionale dell'Ente.

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 66 del 28.06.2021 con cui è stato approvato il Bilancio di previsione 2021-2023;

PREMESSO CHE:

- il territorio di Giugliano in Campania è caratterizzato dal fenomeno dell'abbandono indiscriminato di rifiuti su aree di proprietà comunale e non, rendendo frequente il ricorso alla rimozione ed allo smaltimento di rifiuti o direttamente o previa procedura ex art. 192 del D.Lgs. 50/2006 e ss.mm.ii.;
- con il Protocollo d'Intesa sottoscritto il 19/11/2018 tra il Presidente del Consiglio dei Ministri, il Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, il Ministro dell'Interno, il Ministro dello Sviluppo economico, il Ministro della Difesa, il Ministro della Salute, il Ministro della Giustizia, il Ministro per il Sud e il Presidente della Regione Campania, è stato istituito in via sperimentale, il *"Piano d'azione per il contrasto dei roghi dei rifiuti"*, allo scopo di coordinare le attribuzioni e gli interventi di tutte le Amministrazioni competenti, così da fronteggiare in modo coerente, ordinato e puntuale il fenomeno in parola e ogni azione illegale volta a mettere a rischio la sicurezza, la salute e l'ambiente;
- il Ministro dell'Ambiente ha promosso incontri con il Prefetto di Napoli, l'Incarnato per il contrasto del fenomeno dei roghi dei rifiuti nella Regione Campania, con i Consorzi obbligatori di gestione dei rifiuti, con i rappresentanti dei Comuni e con i Comitati spontanei di cittadini sorti nei Comuni della *"Terra dei fuochi"*, al fine di concordare, tra l'altro, le misure di raccolta straordinaria nei siti di abbandono dei rifiuti maggiormente interessati dal fenomeno dei roghi;
- il Commissario Straordinario del Comune di Giugliano in Campania con note prot. nn. 68343 e 79737 rispettivamente del 03/07/2020 e 03/08/2020, ha trasmesso al Prefetto di Napoli il piano di intervento per la rimozione dei rifiuti abbandonati, finalizzato alla richiesta di finanziamento da parte del Ministero dell'Ambiente;
- che in data 05/08/2020 è stato sottoscritto l'Accordo di Programma tra il Ministero dell'Ambiente, il Prefetto di Napoli, l'incaricato del Ministero dell'Interno per il contrasto del fenomeno dei roghi nella Regione Campania, la Commissione Straordinaria del Comune di Caivano e il Commissario Prefettizio del Comune di Giugliano in Campania, con il quale il MATTM, per la sua attuazione, mette a disposizione del Comune di Giugliano in Campania la somma di € 2.800.000,00, quale quota delle risorse del *"Fondo per la promozione degli interventi di riduzione e prevenzione della produzione di rifiuti e per lo sviluppo di nuove tecnologie di riciclaggio"*, istituito dalla *Legge Finanziaria 2008*;
- che con Delibera del Commissario Straordinario (con i poteri della Giunta Comunale) del Comune di Giugliano n. 34 del 10/08/2020 è stato preso atto dell'Accordo di Programma sopra richiamato, demandando al Dirigente dell'Unità di Progetto Ambiente e LL.PP. e al Dirigente del Servizi Finanziari gli adempimenti di rispettiva competenza;
- con Decreto del Dirigente UP Ambiente e LL.PP. n. 27 del 12/08/2020 è stato nominato, ai sensi dell'art. 31 comma 1 del D.Lgs. 50/2016, quale RUP del procedimento in oggetto, l'ing. Aniello Pirozzi;

- che il suddetto RUP dando seguito all'incarico ricevuto, ha predisposto gli atti necessari all'affidamento dei servizi di rimozione dei rifiuti abbandonati previsti nell'Accordo di Programma menzionato, per i quali bisognava dare seguito alle procedure di affidamento;

- che a seguito della dipartita dell'ing. Aniello Pirozzi avvenuta in data 24/01/2021, l'Ufficio Ambiente è rimasto sprovvisto di tecnici istruttori e funzionari fino al 01/04/2021, con il conseguente rallentamento di tutte le procedure amministrative in corso;

PREMESSO ALTRESI' CHE:

- con Deliberazione del Commissario Straordinario n. 4 del 04/03/2020, assunta con i poteri del Consiglio Comunale, è stato approvato il *"Piano Industriale dei servizi di igiene urbana di raccolta e trasporto dei rifiuti del Comune di Giugliano in Campania anni 2020-2027"*;

- con Determina Dirigenziale n. 244 del 30/03/2020 sono stati approvati gli elaborati di gara ed è stata indetta la gara per l'affidamento del *"Servizio integrato di igiene urbana del Comune di Giugliano in Campania anni 2020-2027"*, demandando alla SUA l'espletamento della stessa;

- con Decreto Provveditoriale n. 349 del 24/09/2020, la SUA ha dichiarato l'aggiudicazione con efficacia del *"Servizio integrato di igiene urbana del Comune di Giugliano in Campania anni 2020-2027"* a favore dell'A.T.I. Teknoservice s.r.l. - Raccolgo s.r.l. che ha offerto un ribasso del 1,51%, per un importo complessivo di € 120.725.489,17 di cui € 165.900,00 per oneri di sicurezza non soggetto a ribasso, escluso IVA;

- con Determina Dirigenziale n. 989 del 30/09/2020 è stata approvata l'aggiudicazione con efficacia del *"Servizio integrato di igiene urbana del Comune di Giugliano in Campania anni 2020-2027"* a favore dell'A.T.I. Teknoservice s.r.l. - Raccolgo s.r.l., disponendo l'avvio del servizio in via d'urgenza, nelle more della sottoscrizione del contratto;

- con verbale del 30/12/2020, il servizio di cui in parola è stato consegnato all'A.T.I. Teknoservice s.r.l. - Raccolgo s.r.l. fissando l'inizio dal 01/01/2021;

CONSIDERATO CHE:

- una parte delle risorse stanziate a seguito dell'Accordo di Programma sopra menzionato, sono state utilizzate nell'ambito di un Accordo Quadro, ai sensi del comma 3 dell'art. 54 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., che il Comune di Giugliano ha già in corso di esecuzione e in particolare allo stato attuale gli interventi di rimozione hanno interessato le seguenti zone: Via Vicinale Viaticali, Via Canale Irrigazione Nord e Via Vicinale Bosco a Casacelle;

- con nota prot. n. 46891 del 28/04/2021, il Sindaco del Comune di Giugliano in Campania, ha convocato apposita riunione per definire la predisposizione degli atti necessari ad evadere le richieste avanzate dal Prefetto di Napoli durante il *"Comitato di ordine e sicurezza"* tenutosi il 23/04/2021;

- nei due incontri tenutosi presso la Prefettura di Napoli per l'attuazione dell'Accordo di Programma, tra il Sindaco, l'Assessore per la *"Terra dei fuochi"* e il Comandante della Polizia Municipale, alla presenza del Prefetto dott. Valentini e del Vice Prefetto dott. Romano quale incaricato del Ministero per il contrasto al fenomeno dei roghi in Campania, l'ultimo dei quali si è tenuto il 17/05/2021, atteso il particolare stato di criticità e l'imminente arrivo della stagione estiva, al fine di mitigare il fenomeno dei roghi, è stato chiesto e stabilito di concentrare tutte le risorse economiche residue, sull' ***"Area adiacente al campo ROM - Zona ASI Località Capitolo Piccolo"***;

- con nota prot. n. 61711 del 07/06/2021 successivamente integrata con nota prot. n. 72462 del 05/07/2021 è stato comunicato alla Prefettura di Napoli il cronoprogramma degli interventi e le modalità di esecuzione degli stessi, che così come concordato dalla riunione del 17/05/2021, per evitare l'attesa dei tempi relative alle ordinarie procedure di affidamento dei servizi, verrà affidata direttamente al Gestore del Servizio Integrato di Igiene Urbana;

PRESO ATTO CHE:

- con Delibera di Giunta Comunale n. 91 del 05/07/2021 è stato approvato apposito atto di indirizzo al

Dirigente dell'Unità di progetto Ambiente e LL.PP., “atto a verificare la procedura amministrativa necessaria per l'affidamento del Servizio di rimozione di rifiuti abbandonati o depositati in modo incontrollato su strade pubbliche e area adiacente campo ROM – Area ASI Località Capitolo Piccolo”.

- dalle verifiche effettuate dall'Ufficio Ambiente del Comune di Giugliano in Campania, si è individuata la possibilità di affidare al Gestore la rimozione dei rifiuti abbandonati, quali “**Servizi Supplementari**” previsti dal **comma 1 lett. b) dell'art. 106 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;**
- il Responsabile del Procedimento, ing. Vincenzo Brasiello, ai sensi del sopracitato comma, ha redatto il progetto per l'esecuzione dei “**Servizi Supplementari**” costituita dai seguenti elaborati e Quadro Economico:

n.	Nome elaborato
1	Relazione Tecnico illustrativa e Quadro Economico
2	Capitolato Speciale di Appalto
3	Verbale di Concordamento Nuovi Prezzi
4	Atto di sottomissione

QUADRO ECONOMICO GENERALE DEI SERVIZI SUPPLEMENTARI

A)	Importo dei Servizi Supplementari comprensivo degli Oneri della Sicurezza	€ 1.800.000,00
B)	Somme a disposizione dell'Amministrazione	
b1)	IVA su i Servizi Supplementari (22% di A)	€ 396.000,00
b2)	Accantonamento di cui all'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 (2% di A)	€ 36.000,00
b3)	Imprevisti	€ 156.536,00
Totale somme a disposizione		€ 588.536,58
TOTALE COMPLESSIVO		€ 2.388.536,58

la cui spesa complessiva pari ad € 2.388.536,58 trova copertura alla Missione 09 Programma 03 Titolo 1 capitolo 10903051;

- il Responsabile del Procedimento ha verificato che il Gestore del Servizio di Igiene Urbana, A.T.I. Teknoscience s.r.l. - Raccolgo s.r.l., è in possesso dei requisiti per lo svolgimento dei “**Servizi Supplementari**”, verificando in particolare che la capogruppo Teknoscience s.r.l. è scritta all'Albo Nazionale Gestori Ambientali alla Categoria 9 e 10 (bonifica di siti e bonifica dei beni contenenti amianto);

DATO ATTO CHE:

- con nota prot. n. 72989 del 06/07/2021 l'A.T.I. Teknoscience s.r.l. - Raccolgo s.r.l. è stata convocata per la sottoscrizione dell'Atto di Sottomissione è di tutti gli elaborati costituenti il progetto per l'esecuzione dei “**Servizi Supplementari**” in parola;
- con nota prot. n. 73252 del 07/07/2021 la stessa A.T.I. ha ufficialmente trasmesso gli atti sopracitati sottoscritti digitalmente dal Legale Rappresentante, sig. Nicola Benedetto;
- l'istruttoria ai fini del presente provvedimento è stata espletata dal R.U.P. ing. Vincenzo Brasiello;
- il CIG dell'intervento è: 8824167CF5;
- ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/1990, non si rinviene nel presente provvedimento una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, che imporrebbe dovere di astensione in capo al responsabile del procedimento competente all'adozione dell'atto medesimo; tanto, inottemperanza, altresì, all'art. 6 del codice di comportamento dei dipendenti pubblici, adottato con **D.P.R. N. 62/2013**.

ATTESO CHE:

- l'esecuzione dei citati “**Servizi Supplementari**” da parte del contraente originale si sono resi necessari e non erano inclusi nell'appalto iniziale;

- il cambiamento del contraente risulterebbe impraticabile per motivi economici e tecnici e comporterebbe per l'amministrazione aggiudicatrice notevoli disguidi e una consistente duplicazione dei costi;
- le ragioni di cui sopra identificano la fattispecie di una modifica del contratto per servizi supplementari ai sensi dell'art. 106 comma 1, lett. b) del D.Lgs. 50/2016;
- con l'affidamento dei servizi supplementari, l'importo contrattuale subisce una maggiorazione di € 1.800.000,00, nettamente inferiore alla soglia definita dal comma 7 dell'art. 106 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- con la sottoscrizione dell'Atto di Sottomissione, il Legale Rappresentante dell'A.T.I. Teknoservice s.r.l. - Raccolgo s.r.l., si impegna ad eseguire i servizi in parola nei tempi stabiliti e applicando lo stesso ribasso del contratto principale, sull'elenco dei nuovi prezzi;

RISCONTRATO CHE:

- a seguito di visura presso gli enti previdenziali, è stata accertata la regolarità contributiva delle Ditte:
 - a Teknoservice Srl** Durc on line validato dall'INAIL_28099079 del 26/06/2021 con scadenza il **24/10/2021**;
 - b Raccolgo srl Durc** on line validato dall'INAIL_28085435 del 25/06/2021 con scadenza il **23/10/2021**;

ATTESO CHE:

- la **Società Teknoservice srl è iscritta nella white list della Prefettura di Torino** dal 08/04/2021 con scadenza di iscrizione il 07/04/2022, dalla consultazione dell'elenco degli iscritti alla white list della Prefettura di Torino per la suddetta Ditta risulta la dicitura “*In corso di istruttoria per rinnovo iscrizione*”, quindi per quanto previsto dalla **Circolare Ministero dell'Interno n.11001/119/12 del 14 agosto 2013 comma 9, l'iscrizione mantiene la propria efficacia**;
- la **Società Raccolgo srl risultava essere iscritta nella white list della Prefettura di Bari** dal 28.04.2020 con scadenza di iscrizione il 28.04.2021; dalla consultazione dell'elenco dei fornitori, prestatori di servizio ed esecutori di lavori non soggetti a tentativi di infiltrazione mafiosa – “Elenco imprese richiedenti iscrizione” della white list della Prefettura di Bari per la suddetta Ditta la dicitura riportata è :“*In istruttoria*”, pertanto eventuali liquidazioni per i servizi integrativi in oggetto, avverranno previo efficacia dell'iscrizione alla white list della Prefettura di Bari.

RITENUTO, pertanto, di dover procedere all'approvazione della proposta progettuale dei “Servizi Supplementari per la rimozione di rifiuti abbandonati o depositati in modo incontrollato su strada pubblica e area adiacente campo ROM – Area ASI Località Capitolo Piccolo”, da affidare al Gestore del Servizio Integrato di Igiene Urbana, ai sensi del comma 1 lett. b) dell'art. 106 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

VISTI:

- il D.Lgs 3 aprile 2006, n. 152 e s.m.i.;
- il D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;
- il D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267;
- l'Accordo di Programma tra il Ministero dell'Ambiente, il Prefetto di Napoli, l'incaricato del Ministero dell'Interno per il contrasto del fenomeno dei roghi nella Regione Campania, la Commissione Straordinaria del Comune di Caivano e il Commissario Prefettizio del Comune di Giugliano in Campania, sottoscritto il 05/08/2020;
- la D.G.C. n. 91 del 05/07/2021

DETERMINA

le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

1) di approvare, per tutte le motivazioni sopra indicate, il progetto dei “**Servizi Supplementari per la rimozione di rifiuti abbandonati o depositati in modo incontrollato su strada pubblica e area adiacente**

campo ROM – Area ASI Località Capitolo Piccolo”, da affidare al Gestore del Servizio Integrato di Igiene Urbana, ai sensi del comma 1 lett. b) dell’art. 106 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. redatto dal RUP ing. Vincenzo Brasiello e costituito dagli elaborati di cui in premessa, sottoscritti per accettazione, dal Legale Rappresentante del Gestore del Servizio Integrato di Igiene Urbana, A.T.I. Teknoservice s.r.l. - Raccolgo s.r.l.

2) di approvare il seguente quadro economico:

QUADRO ECONOMICO GENERALE DEI SERVIZI SUPPLEMENTARI

A)	Importo dei Servizi Supplementari comprensivo degli Oneri della Sicurezza	€ 1.800.000,00
B)	Somme a disposizione dell’Amministrazione	
b1)	IVA su i Servizi Supplementari (22% di A)	€ 396.000,00
b2)	Accantonamento di cui all’art. 113 del D.Lgs. 50/2016 (2% di A)	€ 36.000,00
b3)	Imprevisti	€ 156.536,00
Totale somme a disposizione		€ 588.536,58
TOTALE COMPLESSIVO		€ 2.388.536,58

3) di affidare all’A.T.I. Teknoservice s.r.l. - Raccolgo s.r.l., l’esecuzione dei Servizi Supplementari di cui al precedente punto 1) per un importo complessivo di € 1.800.000,00 comprensivi di Oneri della Sicurezza oltre IVA al 22%.

4) di dare atto che, ai sensi dell’articolo 32, comma 8° del D. lgs. n. 50/2016, verrà richiesta l’esecuzione anticipata del servizio nelle more della stipula del contratto;

5) di dare atto, altresì, che tutti gli atti relativi all’affidamento in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo di questo Comune, nella sezione “Amministrazione Trasparente”, con l’applicazione delle disposizioni di cui al Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33;

6) di impegnare, la somma di **€ 2.388.536,58** alla Missione 09 Programma 03 Titolo 1 capitolo 10903051;

7) di dare atto che ai sensi dell’art. 31 del D. lgs. 50/2016, il responsabile del procedimento (RUP) è l’ing. Vincenzo Brasiello, dipendente dell’Unità di Progetto Ambiente e LL.PP, giusto Decreto Dirigenziale n. 07/21 PG 42453/21, evidenziando che è stata osservata la normativa vigente in materia di incompatibilità e di conflitto di interesse relativamente all’oggetto della presente determinazione ;

8) di dare corso alla pubblicazione sul link “Amministrazione trasparente” ai sensi del decreto legislativo n. 33/2013.

IL DIRIGENTE DI SETTORE

Giuseppe Sabini

Attestazione ai sensi dell'art 183 comma 7 del D Lgs n 267/00 Denominazione: Approvazione Servizi Supplementari, ai sensi dell'art. 106 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 50/2016, per la rimozione di rifiuti abbandonati. Importo della spesa euro 2.388.536,58. Impegno Contabile 1154/2021 alla Missione 09 Programma 03 Titolo 1 Capitolo 10903051, Bilancio 2021-2023. Si assicura al riguardo di aver effettuato con esito positivo la valutazione di incidenza del provvedimento sull'equilibrio finanziario della gestione dando atto altresì che dalla data odierna il suddetto provvedimento è esecutivo a norma dell'art 183 comma 7 D Lgs 267/00

Lì, Data 08/07/2021

IL DIRIGENTE del SETTORE FINANZIARIO

Dott. Andrea Euterpio

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione.

L'accesso agli atti viene garantito tramite gli uffici comunali ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti del Comune di Giugliano.