



Città di Giugliano in Campania

CITTÀ METROPOLITANA DI NAPOLI

COPIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE

n. 101 del 07/07/2022

OGGETTO: APPROVAZIONE PIANO FORMATIVO PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE
ANNO 2022

L'anno duemilaventidue, il giorno sette del mese di luglio, alle ore 12:50 nella casa comunale, con l'osservanza delle misure di distanziamento interpersonale ai fini del contenimento del contagio da Covid-19, regolarmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale composta da:

			Presente	Assente
1.	PIROZZI NICOLA	SINDACO	Si	
2.	SAVARESE ANNA	VICE SINDACO	Si	
3.	COZZOLINO GIUSEPPE	ASSESSORE	Si	
4.	DI GIROLAMO PIETRO	ASSESSORE	Si	
5.	COPPOLA GAETANO	ASSESSORE		Si
6.	DI FIORE GIULIANA	ASSESSORE		Si
7.	LIMATOLA ANTONIETTA	ASSESSORE		Si
8.	MALLARDO FRANCESCO	ASSESSORE	Si	
9.	SMARRAZZO RACHELE	ASSESSORE	Si	
10.	TAGLIALATELA SCAFATI MARIA	ASSESSORE	Si	
Totale Presenti: 7		Totale Assenti: 3		

Partecipa alla seduta il Segretario Generale Dott.ssa Teresa Di Palma.

Il Sindaco, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i presenti ad esaminare la seguente proposta di deliberazione.

LA GIUNTA COMUNALE

Visti

- l'allegata proposta di deliberazione n. 4 del 07/07/2022 ad oggetto: "Approvazione Piano formativo Prevenzione della Corruzione Anno 2022" a firma del Segretario Generale nella qualità di Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza;
- i pareri di regolarità tecnica e di regolarità contabile espressi, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000, rispettivamente dal Dirigente del Settore Affari Istituzionali e dal Dirigente del Settore Servizi Finanziari.

Attesa la propria competenza a procedere ai sensi dell'art. 48, comma. 2, del D.Lgs. 267/2000.

Con votazione unanime espressa nelle forme di legge

DELIBERA

- di dichiarare la allegata proposta e i relativi allegati parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- di approvare la allegata proposta deliberativa in oggetto;
- di approvare per le motivazioni espresse in premessa e che qui integralmente si richiamano, il Piano formativo in materia di Prevenzione della Corruzione per l'anno 2022 – che si allega al presente atto costituendone parte integrante e sostanziale;
- di darsi atto che il costo presumibile della formazione per l'anno 2022 è pari ad € 3.600,00 e trova allocazione sul capitolo 10302211, Missione 01, Programma 02, Titolo 1 del Bilancio di previsione 2022-2024, annualità 2022;
- di trasmettere copia della presente a tutti i Dirigenti ciascuno per gli adempimenti di competenza;
- di trasmettere la deliberazione di approvazione del Piano formativo, unitamente al Programma della formazione del personale in materia di anticorruzione 2022, alle R.S.U. ;
- di demandare al Dirigente competente la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo pretorio *on-line* e nella sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale, ai sensi del D.lgs. 33/2013 e ss.mm.ii.;

Successivamente, considerata l'urgenza di provvedere

LA GIUNTA COMUNALE

Con votazione unanime espressa nelle forme di legge

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 comma 4, del D.lgs. 267/2000.



Città di Giugliano in Campania

CITTÀ METROPOLITANA DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE

n. 4 del 07/07/2022

OGGETTO: APPROVAZIONE PIANO FORMATIVO PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE ANNO 2022

Il Segretario Generale nella qualità di Responsabile per la prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza

Premesso che l'adozione del Piano formativo dell'Ente deriva da obblighi normativi fissati a livello di legge nazionale, nonché dallo Statuto e dai Regolamenti interni e dalla contrattazione collettiva nazionale e decentrata ed in particolare:

- dallo Statuto comunale che, tra i criteri ed i principi generali di organizzazione dell'Ente, prevede all'art. 40 comma 4, *"...lo sviluppo e la valorizzazione delle professionalità dei dipendenti e delle loro attitudini alle qualificazioni"*;
- dal vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi dell'Ente che, al Capo I (art. 5 – comma 1 – lett. b) nella gestione delle risorse umane, prevede di curare, *"... costantemente la formazione, l'aggiornamento e le qualificazioni del personale"*; al Capo III (art. 20 – comma 1) *"persegue quale obiettivo primario la valorizzazione delle risorse umane e la crescita professionale dei dipendenti, per assicurare il buon andamento, l'efficienza e l'efficacia dell'attività amministrativa. A tal fine programma e favorisce la formazione e l'aggiornamento del personale"*;
- dal Decreto legislativo n. 165/2001 recante *"Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"*, che prevede l'obbligo delle pubbliche amministrazioni di assicurare la formazione e lo sviluppo professionale dei dipendenti (art. 1, comma 1, lett. c); nonché di formare e aggiornare il personale, ivi compreso quello con qualifiche dirigenziali, garantendo adeguati programmi formativi al fine di contribuire allo sviluppo della cultura di genere della pubblica amministrazione (art. 7, comma 4);
- dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012 recante *"Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione"*, che obbliga le pubbliche amministrazioni a dotarsi di un piano triennale della prevenzione della corruzione individuando, tra l'altro, nella formazione del personale uno dei più rilevanti strumenti, in seno all'organizzazione, di contrasto alla corruzione, come confermato dall'ANAC nel PNA 2019, adottato con delibera n. 1064 del 13/11/2019. Tale atto normativo, nel sancire la previsione per le pubbliche amministrazioni di definizione di adeguate strategie per la prevenzione e per il contrasto della corruzione, fissa nello specifico alcune norme in materia di formazione, prevedendo la realizzazione di specifici programmi per il personale individuato dall'apposito Piano formativo, soprattutto con riferimento ai temi dell'eticità, della legalità e delle *"best practices"* amministrative;

- dal Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013 n. 62 recante *“Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell’art. 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165”* che all’ art. 15 comma 5 testualmente recita: *“Al personale delle pubbliche amministrazioni sono rivolte attività formative in materia di trasparenza e integrità, che consentano ai dipendenti di conseguire una piena conoscenza dei contenuti del codice di comportamento, nonché un aggiornamento annuale e sistematico sulle misure e sulle disposizioni applicabili in tali ambiti”*;
- il ruolo strategico delle attività formative a sostegno dei processi di innovazione in atto è stato ribadito dal Ministro per la Funzione Pubblica in data 13/12/2014 con la *“Direttiva sulla formazione e la valorizzazione del personale delle Pubbliche Amministrazioni”* che così recita: *“Tutte le organizzazioni, per gestire il cambiamento e garantire un’elevata qualità dei servizi, devono fondarsi sulla conoscenza e sulle competenze. Devono, pertanto, assicurare il diritto alla formazione permanente, attraverso una pianificazione e una programmazione delle attività formative che tengano conto anche delle esigenze e delle inclinazioni degli individui”*;
- dal *“Patto per l’innovazione del lavoro pubblico e la coesione sociale”*, siglato in data 10 marzo 2021 tra Governo e le Confederazioni sindacali, il quale prevede, tra le altre cose, che la costruzione della nuova Pubblica Amministrazione si fondi sulla valorizzazione delle persone nel lavoro, anche attraverso percorsi di crescita e aggiornamento professionale (reskilling) con un’azione di modernizzazione costante, efficace e continua per centrare le sfide della transizione digitale e della sostenibilità ambientale; che, a tale scopo, bisogna utilizzare i migliori percorsi formativi disponibili, adattivi alle persone, certificati e ritenere ogni pubblico dipendente titolare di un diritto/dovere soggettivo alla formazione, considerata a ogni effetto come attività lavorativa e definita quale attività esigibile dalla contrattazione decentrata;
- dagli Obiettivi Strategici in materia di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza per il Triennio 2022 – 2024, approvati con Delibera di Consiglio Comunale n. 31 del 20/04/2022, ed in particolare l’obiettivo specifico dello sviluppo della formazione quale misura strategica per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza proponendo, *“in continuità con l’annualità precedente, la prosecuzione di adeguati percorsi formativi per i dipendenti, in materia di anticorruzione, codice di comportamento, trasparenza e sistema dei controlli, appalti pubblici, procedimento amministrativo, privacy e accesso, con previsione di percorsi ad hoc per il personale dei Settori esposti a maggior rischio corruzione”*;
- dal P.T.P.C.T. Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022/2024 dell’Ente, approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 46 del 28/04/2022, che individua nella Formazione in materia di etica, integrità e tematiche inerenti al rischio corruttivo una delle Misure di prevenzione più rilevanti, in seno all’organizzazione, di contrasto alla corruzione, volti a ridurre o eliminare detto rischio.
- l’ ANAC suggerisce nel PNA e nei recentissimi Orientamenti per la pianificazione Anticorruzione e Trasparenza 2022, approvati dal Consiglio dell’Autorità in data 2 febbraio 2022, come indicazione generale, di progettare l’erogazione di attività di formazione su due diversi livelli, ma assolutamente complementari: uno più generico rivolto al personale tutto dell’amministrazione ed uno più specifico indirizzato al Responsabile, ai dirigenti e funzionari addetti alle aree a maggior rischio corruttivo;
- dalla vigente CCNL relativa al Comparto Funzioni Locali del 21 Maggio 2018, Capo VI Formazione del personale, che negli artt. 49-bis e 49-ter, riconosce il ruolo primario della formazione quale leva strategica per l’evoluzione professionale e nelle strategie di cambiamento organizzativo, conseguendo maggiore qualità ed efficacia nell’attività delle amministrazioni;

considerato che:

- nel vigente aggiornamento per l'annualità 2022 del Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza, oltre ad essere individuati i settori e i procedimenti caratterizzati da un maggior rischio corruttivo, viene indicata al paragrafo 6.9 la formazione del personale quale misura preventiva di contrasto alla corruzione;
- l'ANAC ha più volte ribadito che la formazione riveste un ruolo strategico nella prevenzione della corruzione e deve essere rivolta al personale dipendente, prevedendo due livelli differenziati;
- tra gli obiettivi strategici per il triennio 2022 - 2024 in materia di prevenzione della corruzione, recepiti nel P.T.C.P.T. approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 46 del 28/04/2022, figura come *Obiettivo strategico n. 1* l'incremento della formazione dei dipendenti in considerazione del ruolo fondamentale che la stessa assume nell'ambito della strategia per la prevenzione della corruzione e la promozione della trasparenza, quale strumento indispensabile per assicurare una corretta e compiuta conoscenza delle regole di condotta che il personale è tenuto ad osservare per creare un contesto favorevole alla legalità;

preso atto che:

- il Comune di Giugliano in Campania, quale ente che si propone per l'elevazione culturale e morale della propria comunità, non può che favorire lo sviluppo delle competenze dei dipendenti, intesi come risorse umane indispensabili per il compimento di tutte le attività necessarie per garantire i servizi ai cittadini. La formazione, integrandosi sempre di più nei processi organizzativi, rappresenta uno strumento strategico che favorisce il rendimento operativo e l'ottimizzazione dei processi produttivi, che nell'ente locale si concretizza in un miglioramento dell'offerta dei servizi;
- con nota prot. n. 47893 del 29/04/2022 il Segretario Generale, nella qualità di Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, al fine di predisporre in maniera condivisa il piano formativo relativo all'annualità 2022, invitava Dirigenti e Responsabili P.O. a rilevare il fabbisogno formativo settoriale e/o trasversale e a proporre eventuali tematiche;
- in riscontro alla nota sopracitata, si acquisivano i riscontri dei Settori Pianificazione Territoriale Edilizia e Unità di Progetto Rigenerazione Urbana e PNRR OO.PP., con nota prot. n. 54518 del 16/05/2022, e del Settore Tutela del Territorio Attività Produttive Cimitero, con nota prot. n. 51333 del 09/05/2022 ;
- il Piano Formativo 2022 intende investire sulle risorse umane dell'Ente, mediante l'acquisizione di nuove conoscenze, non solo quelle legate al proprio profilo professionale, si da offrire nuova forza al lavoratore e, al contempo, permettere quel processo di razionalizzazione dell'organizzazione del lavoro, rendendo concreta e razionale l'allocazione ottimale delle risorse umane interne. Inoltre, accrescendo la qualità del capitale umano, in termini di conoscenza e di sviluppo delle competenze, è possibile gestire il cambiamento, fase cruciale nell'attuale contingenza economica e istituzionale, e garantire un'elevata qualità dei prodotti e dei servizi;
- per la predisposizione del Piano di formazione dell'Ente, si è tenuto conto:
 - dei fabbisogni formativi e di aggiornamento (contattando direttamente le strutture/settori);
 - della disponibilità finanziaria;
 - dei corsi già erogati nella precedente annualità;
 - delle esigenze manifestate direttamente dal personale o indirettamente emerse attraverso le richieste di partecipazione a corsi di aggiornamento o di formazione specialistici;

rilevato che l'attività formativa, sia generale che in materia di prevenzione della corruzione e sulla trasparenza, sarà effettuata fruendo delle opportunità offerte da altri enti pubblici quali Anci, Asmel e/o da esperti nel Settore e da professionalità interne all'Ente con risorse previste nel capitolo dedicato alla formazione del personale, come risulta dal bilancio di previsione 2022-2024, approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 86 del 29 Giugno 2022;

visti:

- il D.lgs 18 agosto 2000 n. 267 recante "*Testo unico degli enti locali*";
- la legge 6 novembre 2012 n. 190, avente ad oggetto "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell' illegalità nella pubblica amministrazione*";
- il vigente Statuto Comunale;
- il decreto sindacale n. 1 del 05/01/2021, con cui la scrivente, Segretario Generale del Comune di Giugliano in Campania, è stata nominata Responsabile della prevenzione della corruzione dell'Ente;
- il Piano strategico per la valorizzazione e lo sviluppo del capitale umano della P.A., presentato dal Ministro per la Pubblica Amministrazione il 10 gennaio 2022 nella sede del Dipartimento della Funzione Pubblica, che offre grandi opportunità di investimento sul percorso professionale di ciascun dipendente della P.A. per rafforzarne le competenze individuali in linea con gli standard europei e internazionali e potenziare strutturalmente la capacità amministrativa con l'obiettivo di migliorare la qualità dei servizi a cittadini e imprese;

dato atto che il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio di Previsione per l'anno 2022-2024 con Deliberazione di CC n. 86 del 29 giugno 2022;

visto il Piano formativo in materia di prevenzione della corruzione per l'anno 2022 predisposto dal Segretario Generale per i dipendenti del Comune di Giugliano in Campania, in particolare per coloro che sono destinati ad operare in settori maggiormente esposti al rischio corruttivo, che allegato alla presente deliberazione, ne diventa parte integrante e sostanziale;

atteso che occorre dare attuazione agli adempimenti prescritti dalle disposizioni sopra richiamate e alle misure di prevenzione della corruzione indicate nel P.T.P.C.T. 2022/2024 dell'Ente e, nello specifico, adottare l'allegato Piano di Formazione del personale annualità 2022 (**all. A**), quale intervento obbligatorio e mirato al contrasto della corruzione.

PROPONE

1. di dichiarare la premessa parte integrante e sostanziale del presente atto di cui costituisce anche motivazione;
2. di approvare il Piano formativo in materia di anticorruzione per l'anno 2022, che allegato alla presente deliberazione (**sub A**), ne forma parte integrante e sostanziale;

3. di darsi atto che il Piano formativo allegato è stato redatto in coerenza con il Piano triennale di prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2022 – 2024 e ne specifica le azioni formative e didattiche in conformità dello stesso;
4. di darsi atto che il costo presumibile della formazione per l'anno 2022 è pari ad € 3.600,00 e trova allocazione sul capitolo 10302211, Missione 01, Programma 02, Titolo 1 del Bilancio pluriennale 2022-2024, annualità 2022;
5. di trasmettere copia della presente a tutti i Dirigenti ciascuno per gli adempimenti di competenza;
6. di trasmettere la deliberazione di approvazione del Piano formativo, unitamente al Programma della formazione del personale in materia di anticorruzione 2022, alle R.S.U. ;
7. di demandare al Dirigente competente la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo pretorio *on-line* e nella sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale, ai sensi del D.lgs. 33/2013 e ss.mm.ii.;
8. di dichiarare e rendere il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 comma 4 del D.lgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di provvedere all'espletamento delle attività.

Il Segretario Generale
nella qualità di R.P.C.T.

Dott. Teresa Di Palma



Città di Giugliano in Campania

CITTÀ METROPOLITANA DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

n. 4 del 07/07/2022

**OGGETTO: APPROVAZIONE PIANO FORMATIVO PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE
ANNO 2022**

Parere di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa:

Il Dirigente del SETTORE AFFARI ISTITUZIONALI esprime, ai sensi dell'art. 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del D.lgs. n.267/2000, il seguente parere in ordine alla suddetta proposta: **parere Favorevole.**

li, 07/07/2022

Il Dirigente
f.to dott. Giuseppe De Rosa



Città di Giugliano in Campania

CITTÀ METROPOLITANA DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

n. 4 del 07/07/2022

**OGGETTO: APPROVAZIONE PIANO FORMATIVO PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE
ANNO 2022**

Parere di regolarità contabile:

Favorevole

li, 07/07/2022

Il Dirigente
f.to dott. Giuseppe De Rosa

Letto, approvato e sottoscritto come segue:

Il SINDACO
f.to Dott. Nicola Pirozzi

Il Segretario Generale
f.to Dott.ssa Teresa Di Palma

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO SEGRETERIA GENERALE

- ☒ Dà atto che la deliberazione di cui al presente verbale è immediatamente eseguibile a far data dall'approvazione, ai sensi dell'art 134, comma 4 del Decreto Legislativo n. 267/2000.
- ☐ Dà atto che la deliberazione di cui al presente verbale diverrà esecutiva alla data di cui al 3° comma dell'art 134 del Decreto Legislativo n. 267/2000.

Giugliano in Campania,

Il Funzionario
f.to Dott.ssa Emanuela Viola

Copia conforme per la pubblicazione di documento informatico - CAD - D.lgs 82/2005

Giugliano in Campania,

Il Funzionario
f.to Dott.ssa Emanuela Viola