



COMUNE DI GIUGLIANO IN CAMPANIA
CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI
SETTORE POLIZIA MUNICIPALE

RELAZIONE ISTRUTTORIA

Oggetto: Riconoscimento debiti fuori bilancio ai sensi dell'art 194, comma 1, lett e) del d.lgs 267/2000 a "ITALIANA PETROLI s.p.a." per la fornitura di carburante per autotrazione utilizzata dai mezzi impiegati dalla Polizia Municipale per l'anno 2019.

IL DIRIGENTE

PREMESSO che è stata opportunamente disposta da questo Dirigente, subentrato al predecessore dott. Petirro in data 14 febbraio 2020, una apposita verifica della situazione debitoria presso il Servizio Affari Generali di questo Settore da cui è risultato che, nell'anno 2019, sono state disposte nell'assoluto ed indifferibile interesse dell'Ente le maggiori spese che definiscono i debiti della PA, spese assunte senza preventivo impegno di spesa, né successiva comunicazione scritta al servizio finanziario e che, indicativamente rientrano nella più generale classificazione specifica prevista dal citato art. 194 e precisamente: a) sentenze esecutive; b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione; c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali; d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità; e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;

CONSIDERATO che il riconoscimento deve avvenire con deliberazione consiliare da adottarsi entro il 31 luglio 2020 ai sensi dell'art. 193 - comma 2 - del TUEL o con diversa periodicità stabilita dal Regolamento di contabilità;

PRESO ATTO che al riguardo il vigente Regolamento di Contabilità del Comune approvato con D.C. n° 47 del 28.11.2016, all'art. 20 "riconoscimento debiti fuori bilancio" nulla dice in merito ai tempi;

DATO ATTO, altresì, che l'art. 194 sopra citato stabilisce, peraltro, che il riconoscimento dei debiti fuori bilancio appartenenti alla fattispecie prevista dalla lettera a) ed e), possa avvenire soltanto nei limiti degli accertamenti ed a dimostrazione dell'utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;

ESAMINATA la fattispecie al riguardo e ritenuta la stessa confacente a quanto previsto dalla lettera a), dell'art. 194 del D.Lgs 267/2000 in quanto le voci di cui allo schema che segue si riferiscono a passività pregresse, ovvero ad acquisizioni di servizi di fornitura di carburante mediante utilizzo di fuel card della società Italiana Petroli s.p.a. in virtù dell'adesione ad una convenzione Consip regolarmente registrata presso l'AVCP con smart CIG 6485269547, ma scaduta in data 23/10/2018, non rinnovata per l'anno 2019 e per di più senza preventivo impegno di spesa, né successiva comunicazione scritta al servizio finanziario.

Che per il 2019 risultano provvisori di uscita da regolarizzare e dettagliati nello schema che segue, per un totale di € 11.539,64 comprensivi di IVA (totale imponibile € 9.458,71 IVA al 22% 2.080,93):

1. Fattura n. I9073283 - Prot. n. 15778 del 11/02/2019 Totale importo € 892,84 - (Totale imponibile € 731,84 - IVA al 22% € 161,00) relativa alla fornitura del mese di gennaio 2019;
2. Fattura n. I9121003 - Prot. n. 28674 del 11/03/2019 Totale importo € 941,82 (Totale imponibile € 771,98 - IVA al 22% € 169,84) relativa alla fornitura del mese di febbraio 2019;
3. Fattura n. I9175605 - Prot. 40009 del 07/04/2019 Totale importo € 935,41 (Totale imponibile € 766,73 - IVA al 22% € 168,68) relativa alla fornitura del mese di marzo 2019;
4. Fattura n. I9222798 - Prot. n.53717 del 14/05/2019 Totale importo € 1.149,24 (Totale imponibile € 942,00 - IVA al 22% € 207,24) relativa alla fornitura del mese di aprile 2019;

5. Fattura n. I6261200 – Prot. n. 66999 del 18/06/2019 Totale importo € 863,58 (Totale imponibile € 707,85 - IVA al 22% € 155,73) relativa alla fornitura del mese di maggio 2019;
6. Fattura n. I9335360 – Prot. n. 75295 del 11/07/2019 Totale importo € 1.132,57 (Totale imponibile € 928,34 - IVA al 22% € 204,23) relativa alla fornitura del mese di giugno 2019;
7. Fattura n. I9365978 – Prot. n.86493 del 09/08/2019 Totale importo € 1.147,40 (Totale imponibile € 940,49 - IVA al 22% € 206,91) relativa alla fornitura del mese di luglio 2019;
8. Fattura n. I9438931 – Prot. n. 92585 del 06/09/2019 Totale importo € 598,19 (Totale imponibile € 490,32 - IVA al 22% € 107,87) relativa alla fornitura del mese di agosto 2019;
9. Fattura n. I9464711 – Prot. n. 108651 del 18/10/2019 Totale importo € 887,94 (Totale imponibile € 727,82 - IVA al 22% € 160,12) relativa alla fornitura del mese di settembre 2019;
10. Fattura n. 1369279567 - Prot. n. 5329 del 17/01/2020 Totale importo € 1.125,04 (Totale Imponibile € 922,16 – IVA al 22% € 202,88) relativa alla fornitura del mese di ottobre 2019;
11. Fattura n. 1369356765 – Prot. 6491 del 21/01/2020 Totale importo € 896,99 (Totale imponibile € 735,23 – IVA al 22% € 161,76) relativa alla fornitura del mese di novembre 2019;
12. Fattura n. 1369432773 – Prot. 6492 del 21/01/2020 Totale importo € 968,62 (Totale importo € 793,95 – IVA al 22% € 174,67) relativa alla fornitura del mese di dicembre 2019.

Pertanto le risultanze dei Debiti fuori Bilancio per l'anno 2019 ammontano a € 11.539,64 comprensivi di IVA.

RITENUTO

Che occorre provvedere al riconoscimento di tali fattispecie debitorie che evidentemente rientrano nella casistica dei dfb derivanti da acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza, alla regolarizzazione dei provvisori di uscita con emissione dei relativi mandati di pagamento;

DATO ATTO

Che l'art. 194 sopra citato stabilisce, peraltro, che il riconoscimento dei debiti fuori bilancio appartenenti alla fattispecie prevista dalla lettera a) ed e), possa avvenire soltanto nei limiti degli accertamenti ed a dimostrazione dell'utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.

Che per le fattispecie in premessa si conferma l'utilità e l'arricchimento per questo Ente come previsto dalle disposizioni di legge e che le spese previste non comprendono interessi, spese giudiziali o rivalutazione monetaria essendo limitati al solo prezzo di acquisto.

Che ai fini della quantificazione delle somme da riconoscere ex art. 194, comma 1, lett. c) dei Dlgs. n. 267/2000 (Tuel), la Corte dei Conti Puglia con Delibera n. 60 del 30 maggio 2019 fissa il criterio forfettario della riduzione della percentuale del valore dell'utile di impresa nel 5% per le forniture ed i servizi che va esclusa in sede di riconoscimento del debito fuori bilancio in quanto rappresentando la componente economica della controprestazione integrante il guadagno del privato, non può in alcun modo costituire un arricchimento per l'Ente.

VALUTATA la legittimità di rilevare tali debiti quali debiti fuori bilancio in quanto rispondenti all'elenco previsto dal citato art. 194 lett. e);

DATO ATTO che il finanziamento della complessiva somma di € 10.990,13 (per imponibile ed IVA), è assicurato con le disponibilità esistenti sul capitolo 10308901 missione 3 programma 1 "acquisto carburante";

PROPONE

Per quanto innanzi relazionato, che vanno sottoposti al Consiglio Comunale i suddetti debiti fuori bilancio del settore Polizia Municipale, ai fini del loro riconoscimento nella misura di seguito indicata:

Comando Polizia Municipale - Comune di Giugliano in Campania – Via A. Palumbo n°1 - tel. 081/8956400 - PEC: protocollo.pm@pec.comune.giugliano.na.it

Debito iniziale	9.458,71	IVA	2.080,93	TOTALE iniziale	11.539,64
Decurtazione del 5%	- 450,41				
Debito da riconoscere	9.008,30	IVA	1.981,83	TOTALE da riconoscere	10.990,13

- Dare atto che la complessiva somma di € 10.990,13 (per imponibile ed IVA), è assicurato con le disponibilità esistenti sul capitolo 10308901 missione 3 programma 1 "acquisto carburante";
- Di rendere il presente atto immediatamente esecutivo;
- Stabilire che con successiva determina dirigenziale si procederà alla relativa liquidazione;
- Trasmettere il presente provvedimento alla Procura Regionale della Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 23, comma 5, L. 289 del 27/12/2002.

Il Dirigente del Settore Polizia Municipale
D.ssa. Maria Rosaria Petralia

Il Dirigente del Settore di Polizia Municipale esprime parere favorevole ai sensi dell'art. 49 T.U.E.L. di cui al D. Lgs n. 267/2000 in merito alla regolarità tecnica del presente atto.

Il Dirigente del Settore Polizia Municipale
Dott. Maria Rosaria Petralia

Il Dirigente del Settore Servizi Finanziari esprime parere favorevole ai sensi dell'art. 49 T.U.E.L. di cui al D. Lgs n. 267/2000 in merito alla regolarità contabile del presente atto.

Il Dirigente del Settore Servizi Finanziari
Dott. Maria Rosaria Petralia

29-12-2020 dove Avitabile

SERVIZIO BILANCIO
La Responsabile
Dott.ssa LARA AVITABILE



Città di Giugliano in Campania
Collegio dei Revisori dei Conti

Parere da inviare ai responsabili:

Ufficio Polizia Municipale
Ufficio Ragioneria
Segretario Generale

e p/c° al Sindaco

Verbale n. 52 del 22 dicembre 2020

Richiesta di parere sulla proposta di riconoscimento di debiti fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194 del Tuel, formulato dal dirigente del settore Polizia Municipale dott.ssa Maria Rosaria Petrallo con nota del 03/12/20 avente ad oggetto N. 3 fornitori:

- Fastweb per € 99.869,33 sul capitolo 10308822;
- Il Cucciolò per € 19.765,67 sul capitolo 10308811;
- Italiana Petroli per € 10.990,13 sul capitolo 10308901.

Verbale n. 52 del 22 dicembre 2020

In data odierna si è riunito in via telematica il Collegio dei Revisori per rilasciare il parere, ai sensi dell'art. 239, c.1, lett. b), n. 6 del Tuel, sulla proposta di delibera di riconoscimento di debiti fuori bilancio indicati in oggetto;

PREMESSO

che l'art. 194 del Tuel prevede che gli enti riconoscano, in sede salvaguardia degli equilibri di bilancio o con diversa periodicità prevista dal regolamento di contabilità, con delibera del Consiglio comunale (nella fattispecie dall'attuale Commissario prefettizio), la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

- a) sentenze esecutive;
- b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, ...;
- c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
- d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
- e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;

Secondo il Tar Lecce N. 688/2019: Il riconoscimento del debito fuori bilancio costituisce un procedimento comunque dovuto e al quale l'amministrazione non può sottrarsi attraverso una comunicazione di un ufficio, essendo invece necessario un procedimento ad hoc, la cui proposta va formulata dal responsabile del servizio competente per materia che dovrà accertare l'eventuale effettiva utilità che l'ente ha tratto dalla prestazione di servizi (Cons. Stato n. 4143/2014).

La proposta deve essere seguita da un'attività istruttoria formalizzata dal responsabile anzidetto in una relazione che contiene i riferimenti della situazione debitoria dell'ente eventualmente da riconoscere e che illustra la sussistenza o meno dei requisiti oggettivi richiesti per il legittimo riconoscimento di ciascun debito, ovvero l'utilità e l'arricchimento per l'Ente di servizi acquisiti nell'ambito dell'espletamento di servizi di competenza.

Sulla relazione si deve pronunciare l'organo consultare con propria deliberazione la cui adozione conclude il procedimento (ex plurimis: Cons. Stato n. 6269/2013 e n. 4143/2014).

VISTI

- Le relazioni istruttorie del dirigente del settore Polizia Municipale dott.ssa Maria Rosaria Pettillo che accertano l'effettiva sussistenza del debito, l'utilità che l'ente ne può trarre e le fonti di finanziamento da utilizzare;
- Il parere di regolarità tecnica della dirigente del settore Polizia Municipale dott.ssa Maria Rosaria Pettillo;
- Il parere di regolarità contabile del dirigente dell'Ufficio di ragioneria dott.ssa Maria Rosaria Pettillo;

VERIFICATO

- ✓ che l'Ente dispone della relativa copertura finanziaria per il pagamento dei debiti fuori bilancio per un ammontare di € 130.625,13, relativi ai seguenti fornitori:
Fastweb per € 99.869,33 - capitolo 10308822 con stanziamento di competenza di € 156.000,00;
Il Cucciolò per € 19.765,67 - capitolo 10308814 con stanziamento di competenza di € 51.539,64;

Italiana Petroli per €10.990,13 - capitolo:10308901 con stanziamento di competenza di € 320.753,96.

- ✓ che dalla stampa contabile dei capitoli fornitori in data odierna dalla Ragioneria (dott.ssa Avitabile) sono evidenziati i suddetti stanziamenti in conto competenza.

PARERE

Il Collegio esprime Parere favorevole con riserva al riconoscimento dei suddetti debiti fuori bilancio richiesto nelle relazioni istruttorie allegate per un ammontare di € 190.625,13. La riserva attiene al parere di regolarità contabile espresso dallo stesso dirigente firmatario della relazione istruttoria. Si invita, pertanto, l'amministrazione a regolarizzare con firma aggiuntiva del funzionario di ragioneria.

Invita il responsabile dell'Ufficio di Polizia Municipale ad inviare la relativa comunicazione alla Procura regionale della Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 23, c. 5, Legge 289/2002: "I provvedimenti di riconoscimento di debito posti in essere dalle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, sono trasmessi agli organi di controllo ed alla competente procura della Corte dei conti".

Invita, altresì, a trasmettere al Collegio una Nota trimestrale nella quale sono evidenziati i dettagli delle comunicazioni trasmesse alla Corte dei Conti.

RACCOMANDAZIONE

Per le future richieste di Parere è necessario che i dirigenti ed i responsabili delle proposte di delibera si coordinano con l'Ufficio di ragioneria prima di trasmettere le richieste al Collegio.

Le richieste dovranno contenere in allegato, oltre a tutti i documenti richiamati nella proposta (Delibere di Giunta, Delibere di Consiglio, Determine dirigenziali), anche la necessaria documentazione relativa alla copertura finanziaria, i documenti di spesa e di pagamento, ad esempio: stampa storica dei capitoli di bilancio aggiornata alla data di compilazione della proposta, fattura, mandato, ecc.

Il Collegio dei Revisori

dott. Vincenzo De Simone
firma digitale

dott. Luigi Sorrentino
firma digitale

dott. Michele Palmieri
firma digitale