



CITTA' DI GIUGLIANO IN CAMPANIA

CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI

C.A.P. 80014

Determina n. 732 del 16/05/2022

OGGETTO: Incarico di Consulenza del Lavoro finalizzato ad approfondire alcuni punti del sub-procedimento di verifica della congruità dell'offerta del Servizio di Refezione Scolastica nel rispetto della Clausola Sociale, come da art. 24 del Disciplinare di Gara approvato con DD n. 507/2018. SMART CIG acquisito Z6535AEF89. PROVVEDIMENTI

ESERCIZIO FINANZIARIO 2022

SETTORE SERVIZI SOCIALI ISTRUZIONE SPORT CULTURA TURISMO CED-Provveditorato

DIRIGENTE RESPONSABILE Dott. Giuseppe De Rosa

**SERVIZIO ISTRUZIONE SERVIZI SCOLASTICI CULTURA EVENTI SOCIO CULTURALI
TURISMO BIBLIOTECA GESTIONE IMPIANTI E ATTIVITA' SPORTIVE n. 189 del 13/04/2022**

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

ESERCIZIO FINANZIARIO 2022

SETTORE SERVIZI SOCIALI ISTRUZIONE SPORT CULTURA

DIRIGENTE RESPONSABILE DOTT. GIUSEPPE

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

Visto l'art. 107 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267, che disciplina le funzioni e le responsabilità della dirigenza;
Visto il Decreto Sindacale n. 16 del 17.01.2022, con cui lo scrivente è stato nominato Dirigente del Settore Servizi Sociali – Istruzione - Sport Cultura Turismo;

Vista la Delibera di Consiglio Comunale n. 62 del 28/06/2021, con la quale è stato approvato ai sensi dell'art. 170 del D.lgs. n. 267/00 il DUP (Documento Unico di Programmazione) Annualità 2021-2023;

Vista la Delibera di Consiglio Comunale n. 66 del 28/06/21, con la quale è stato approvato ai sensi dell'art. 174 del D.lgs. n. 267/00 e art. 10 comma 15 del D.lgs n. 118/11 il Bilancio di Previsione triennale 2021-2023;

Visto che con con Decreto Ministeriale del 24.12.2021 è stato differito al 31.03.2022 il termine dell'approvazione del Bilancio di previsione 2022-2024;

Considerato che questo Ente non ha approvato il Bilancio di previsione, ma, in virtù del richiamato decreto di proroga, è autorizzato ad operare in Esercizio Provvisorio;

Premesso che:

- con la determina dirigenziale n. 507/2018 veniva indetta una procedura aperta per l'affidamento dell'appalto del servizio di refezione scolastica nelle scuole statali dell'infanzia degli otto Circoli Didattici e secondaria di I grado a Tempo Pieno, don Salvatore Vitale, per l'importo complessivo, comprensivo di oneri ed IVA al 4%, di €. 2.496.000,00, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D. Lgs n. 50/2016, demandando alla Stazione Unica Appaltante del Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche per la Campania, il Molise, la Puglia e la Basilicata;

- l'intera procedura è stata portata più volte all'attenzione del Tribunale Amministrativo Regionale in quanto una delle concorrenti impugnava il provvedimento di esclusione per anomalia dell'offerta proponendo formale ricorso, dichiarato irricevibile con Sentenza dello stesso TAR n. 5889/2019, confermata con sentenza del Consiglio di Stato n. 7453/2020;

- la gara, nel mentre, veniva affidata alla Società La Cascina Global Service s.r.l. per la quale il Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche trasmetteva il decreto provveditoriale n. 146/2019 (acquisita al Protocollo Generale di questo Ente col n. 40063 del 08.04.2019) con cui, ai sensi dell'art. 32, comma 5, del D.lgs. n. 50/2016, dichiarava l'efficacia dell'aggiudicazione definitiva del servizio in argomento in favore della detta società capogruppo, essendo state escluse la ditta SIRIO s.r.l. e la RTI Idealfood, di Fiorenzano Antonio & C. s.a.s., per anomalia del costo della manodopera indicato in offerta, come da relazione del RUP del 08.03.2019, società che precedevano in graduatoria la Cascina Global Service s.r.l.;

- la Sirio S.r.l. (I classificata) e la R.T.I. Idealfood (II classificata) proponevano, dunque, ricorsi giurisdizionali amministrativi, iscritti presso il TAR Campania rispettivamente ai numeri di R.G. 1876/2019 e 1939/2019 (poi riuniti), per ottenere l'annullamento del Decreto Provveditoriale S.U.A. n. 146/2019, del provvedimento del RUP e della Determina Dirigenziale n. 1418/2019, con la quale era stato affidato il servizio a La Cascina Global s.r.l.;

- il TAR Campania, con propria sentenza n. 5892 dell'11.12.2019, in accoglimento delle istanze dei ricorrenti, fissava, tra l'altro, l'obbligo per la Stazione Appaltante di riesaminare le offerte con riguardo al sub-procedimento di verifica della congruità in materia di costo del personale mediante lo svolgimento del contraddittorio;

Dato atto che:

- questo Settore, demandando al nuovo RUP, ottemperava alla sentenza TAR 5892/2019 mediante lo svolgimento del contraddittorio con le due ditte ricorrenti ovvero con la società SIRIO s.r.l. con sede legale alla via Tenente V. Barone n. 15, Cercola (NA) e con la RTI IDEALFOOD di Fiorenzano Antonio & C. s.a.s. con sede legale alla via Agostino De Pretis n. 88, Napoli;

- con propria nota n. 26950 del 10.03.2021 il RUP trasmetteva alla Stazione Unica Appaltante presso il

Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche per la Campania, il Molise, la Puglia e la Basilicata gli esiti della verifica di congruità nell'ambito della precipua attività sub procedimentale;

Considerato che:

- detto Provveditorato, esaminata la verifica, con nota assunta al protocollo dell'Ente numero 40760 del 13.04.2021 trasmetteva il decreto provveditoriale n. 116 del 12.04.2021 formulando la proposta di aggiudicazione del servizio di Refezione Scolastica nei confronti della Società SIRIO s.r.l. con sede in Cercola alla via Tenente Barone n. 15, Codice Fiscale 04865020632;
- con successivo decreto provveditoriale n. 222/2021, assunto al protocollo generale dell'Ente in data 05.10.2021, numero 101091, la SUA dichiarava l'intervenuta efficacia dell'aggiudicazione del servizio triennale di Refezione Scolastica del Comune di Giugliano in Campania da attuarsi nelle scuole dell'Infanzia degli otto circoli didattici e secondaria di I grado Don Salvatore Vitale nei confronti della Società SIRIO s.r.l. con sede in Cercola alla via Tenente Barone 15, Codice Fiscale 04865020632;

Rilevato che:

- la RTI IDEALFOOD di Fiorenzano Antonio & C. s.a.s. con sede legale alla via Agostino De Pretis n. 88, Napoli ha proposto ricorso presso l'Autorità Amministrativa Regionale contro la società SIRIO s.r.l., ricorso accolto dal TAR con propria sentenza 8059/2021;
- la ditta SIRIO srl, di contro, ha proposto ricorso presso il Consiglio di Stato e che lo stesso con propria Sentenza 680/2022 ha chiesto un approfondimento della verifica di congruità dell'offerta relativa al sub – procedimento di gara approvata con Determina dirigenziale n. 507/2018, di cui all'art. 24 (cosiddetta Clausola Sociale) del relativo Disciplinare;

Considerato che:

- l'approfondimento disposto dal Consiglio di Stato è materia tecnico-specialistica per cui si richiede un supporto da parte di un consulente del lavoro con comprovate competenze specialistiche;
- a seguito di breve indagine di mercato è stato individuato, per le vie brevi, un esperto in materia di lavoro nella sua qualità di Consulente nella persona del dott. Vincenzo Mallardo che ha dato la sua disponibilità all'incarico;

Precisato che:

- ai sensi dell'art. 1, comma 450 della Legge 296/2006 per gli acquisti di beni e servizi di valore inferiore ad €. 5.000,00 non si rende necessario l'utilizzo del Mercato elettronico o di sistemi telematici di acquisto (Legge di Bilancio 2019 n.145 del 30/12/2018, art.1 comma 130);
- ai sensi della vigente formulazione del D. Lgs n. 50/2016, art. 36, comma 2, lett. A), come sostituita dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1), della Legge n. 108 del 2021 (di modifica della Legge n. 120/2020), la stazione appaltante procede all'affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000,00 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione;
- con nota protocollo n. 30222 del 17.03.2022 il dirigente del Settore Servizi Sociali, Istruzione Sport Cultura Turismo chiedeva al Dirigente del Settore Servizi Finanziari la somma di €. 3.000,00 per conferire un incarico ad un esperto per ottemperare alla Sentenza del Consiglio di Stato n. 680/2022;
- con nota Protocollo n. 36578 del 31.03.2022 lo scrivente Dirigente di concerto con il Dirigente dei Servizi Finanziari dott. Andrea Euterpio comunicavano al Sindaco dott. Nicola Pirozzi la necessità di attingere la somma occorrente per il conferimento dell'incarico dal capitolo di spesa 10302601, denominato "Spese per liti ed arbitraggi" per complessivi €. 3.000,00;

Dato atto che:

- sono stati effettuati, in relazione all'esperto dott. Mallardo Vincenzo verifiche di legge sulle dichiarazioni dallo stesso rese ed inviate con nota assunta al protocollo generale dell'Ente col n. 34389 del 28.03.2022. In particolare sono stati trasmessi dallo stesso:

dichiarazione di accettazione delle clausole del Codice di Comportamento aziendale dell'Ente;

dichiarazione ai sensi dell'art. 3 comma 7 della legge 13.8.2010 n. 136 (tracciabilità dei flussi finanziari);

dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà circa la regolarità tributaria comunale ai sensi dell'art. 47 del DPR n. 445/2000 di non avere alcun contenzioso tributario e di non essere a conoscenza di situazioni tributarie pregresse;

dichiarazione sostitutiva di certificazione nella quale il professionista dichiara che nei propri confronti non sussistono cause di decadenza, sospensione o di divieto di cui all'art. 67 del D.lgsvo n. 159/2011;

dichiarazione sostitutiva di regolarità contributiva nella quale il Consulente dichiara di non avere dipendenti a carico;

Sono stati altresì richiesti:

copia del certificato del casellario giudiziale richiesto con nota protocollo n. 32540 del 23.3.2022 e successiva nota protocollo n. 34767 del 28.03.2022, con allegata massiva CERPA, risultato NULLO a seguito di riscontro da parte del Sistema Informativo del Casellario Giudiziale che ha emesso il Certificato col Numero 9026/2022/R, ricevuto dall'Ente in data 28.04.2022;

richiesta di verifica di regolarità, ai sensi del Regolamento Comunale approvato con Delibera di Commissione Straordinaria n. 43/2020 come modificata con Delibera di Consiglio Comunale n. 86/2021, protocollo Ente n. 36500 del 31.03.2023, a cui non hanno fatto seguito, ad oggi, rilievi ostativi;

richiesta di regolarità contributiva trasmessa da questo Settore all'Ente Nazionale Previdenza e Assistenza Consulenti del Lavoro – ENPACL – TEAM 4 sezione Campania con nota Protocollo n. 36587 del 31.03.2022;

con successiva nota Prt.G. 44268 del 21.04.2022 l'ENPACL, con proprio Protocollo n. 31168 del 19.04.2022, attestava che il Consulente del Lavoro, dott. Vincenzo Mallardo nato a Giugliano in Campania (NA) il 26.03.1963, C.F. MLLVCN63C26E054B, iscritto al n. 1439 dell'Ordine Professionale dei Consulenti del Lavoro della Provincia di Napoli è in regola con i pagamenti sino all'anno 2020 e che per il 2021 lo stesso ha aderito ad un piano di rateizzazione con prima rata al 26.05.2022;

ai sensi dell'art. 83 comma 3 lett. e) del D.Lgs. 159/2011, la documentazione antimafia non è richiesta per i provvedimenti, gli atti ed i contratti il cui valore complessivo non sia superiore a € 150.000,00;

Precisato, altresì, in ottemperanza alle prescrizioni dell'art. 192 del T.U.E.L., che:

- la presente determinazione a contrarre ha il fine di ottemperare alla Sentenza del Consiglio di Stato n. 680/2022 relativa all'approfondimento della verifica di congruità dell'offerta relativa al sub – procedimento riferito al rispetto dell'art. 24 (Clausola Sociale) del Disciplinare di Gara approvato con Determina dirigenziale n. 507/2018, cosiddetto passaggio di cantiere da parte della ditta SIRIO srl;

- l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio "Incarico Professionale per approfondimenti tecnici finalizzati alla verifica della congruità dell'offerta nel rispetto della Clausola Sociale, art. 24 del Disciplinare di Gara, per l'affidamento del Servizio di Refezione Scolastica approvato con DD n. 507/2018. SMART CIG acquisito Z6535AEF89"

- il valore del contratto è di €. 3.000,00 IVA inclusa ed altri oneri;

- la modalità di scelta del contraente è disciplinata ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

Stante l'urgenza di avviare le attività in parola, attesi gli approfondimenti disposti dalla richiamata Sentenza del Consiglio di Stato n. 680/2022 di verifica della congruità dell'offerta relativa al sub – procedimento riferito al rispetto dell'art. 24 (Clausola Sociale) del Disciplinare di Gara approvato con Determina dirigenziale n. 507/2018, cosiddetto passaggio di cantiere, lo scrivente dirigente in data 31.03.2022 ha consegnato sotto riserva di legge l'attività in parola al Consulente dott. Vincenzo Mallardo;

Rilevato che non sussistono cause di incompatibilità e/o conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990 e s.m.i. e che sono assolti gli obblighi previsti dal vigente Piano triennale per la trasparenza e l'integrità e dal Piano Triennale Anticorruzione;

Visti il Decreto Legge 10.10.2012 n. 174, convertito nella Legge 7.12.2012 n. 213 nonché gli artt. 97 e 107 del D. Lgs. 267/2000

Visto il comma 5 dell'art. 163 del TUEL secondo cui: “nel corso dell'esercizio provvisorio, gli Enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l'esclusione delle spese: A) tassativamente regolate dalla legge; B) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi; C) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti. Considerato che la spesa rientra nei limiti della quota dei dodicesimi non utilizzata dello stanziamento del secondo esercizio del bilancio di previsione pluriennale 2021/2023;

che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente determinato, curata dalla dott.ssa Raffaella Ciccarelli consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs.267/2000

DETERMINA

per le motivazioni di cui in premessa, che qui si intendono riportate

1. di affidare all'Esperto in materia di consulenza del lavoro, dott. Vincenzo Mallardo, C.F. MLLVCN63C26E054B, il servizio di “Incarico di Consulenza del Lavoro finalizzato alla verifica di alcuni approfondimenti da rendere nel sub-procedimento di congruità dell'offerta nel rispetto della Clausola Sociale, art. 24 del Disciplinare di Gara, per l'affidamento del Servizio di Refezione Scolastica approvato con DD n. 507/2018. SMART CIG acquisito Z6535AEF89”, mediante trattativa diretta per €. 3.000,00 (IVA inclusa ed altri oneri) ;

2. di precisare che, in ottemperanza all'art. 192 del TUEL – D. Lgs. 267/2000:
- la presente determinazione a contrarre ha il fine di garantire l'approfondimento tecnico finalizzato alla verifica della congruità dell'offerta nel rispetto della Clausola Sociale, art. 24 del Disciplinare di Gara, per l'affidamento del Servizio di Refezione Scolastica approvato con DD n. 507/2018

- l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio “Incarico di Consulenza del Lavoro finalizzato alla verifica di alcuni approfondimenti da rendere nel sub-procedimento di congruità dell'offerta nel rispetto della Clausola Sociale, art. 24 del Disciplinare di Gara, per l'affidamento del Servizio di Refezione Scolastica approvato con DD n. 507/2018. SMART CIG acquisito Z6535AEF89”

- il valore del contratto è di €. 3.000,00 (IVA inclusa ed altri oneri);

- la modalità di scelta del contraente è disciplinata ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera A) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii

3. di dare atto che la somma complessiva di €. 3.000,00 deve essere impegnata alla Missione 01, programma 11, Titolo I, capitolo di spesa 10302601 denominato "Spese per liti ed arbitraggi" del Bilancio Provvisorio 2022, Pluriennale 201-2023;

4. di dare atto di aver accertato preventivamente che la presente spesa è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno, ai sensi dell'articolo 183, comma 8 del D. Lgs. n. 267/2000;

5. di dare atto che il presente provvedimento ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria, resa ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D. Lgs. n. 267/2000.

6. Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti della norma recata dall'art. 147 bis, 1° comma, del D.Lgs. 267/2000

Il sottoscritto **Dott. Giuseppe De Rosa, Dirigente del Settore Servizi Sociali - Istruzione** presso il Comune di Giugliano in Campania, sotto la propria responsabilità, in relazione all'art. 6 bis della Legge 07.08.1990 n.241, ai sensi e per gli effetti della Legge 6 Novembre 2012 n.190 e del Decreto del Presidente della Repubblica 28 Dicembre 2000 n.445 , DICHIARA che in relazione al presente provvedimento non sussistono situazioni di conflitto di interessi rispetto alle quali è fatto obbligo espresso di astenersi dall'adottare pareri, valutazioni tecniche, atti endoprocedimentali.

Il Dirigente
Dott. Giuseppe De Rosa

La presente determinazione

- Anche ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, sarà pubblicata all'Albo Pretorio Comunale da oggi per quindici giorni consecutivi.
- Comportando impegno di spesa sarà trasmessa al Responsabile del servizio finanziario per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria di cui all'art. 151, comma 4, del T.U.E.L. n° 267/2000 e diverrà esecutiva con l'apposizione della predetta attestazione.

Il sottoscritto Dott. Giuseppe De Rosa, Il Dirigente presso il Comune di Giugliano in Campania, sotto la propria responsabilità, in relazione all'art. 6 bis della Legge 07.08.1990 n.241, ai sensi e per gli effetti della Legge 6 Novembre 2012 n.190 e del Decreto del Presidente della Repubblica 28 Dicembre 2000 n.445 , DICHIARA che in relazione al presente provvedimento non sussistono situazioni di conflitto di interessi rispetto alle quali è fatto obbligo espresso di astenersi dall'adottare pareri, valutazioni tecniche, atti endoprocedimentali.

IL DIRIGENTE DI SETTORE
Dott. Giuseppe De Rosa



CITTA' DI GIUGLIANO IN CAMPANIA

CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI

C.A.P. 80014

OGGETTO: Incarico di Consulenza del Lavoro finalizzato ad approfondire alcuni punti del sub-procedimento di verifica della congruità dell'offerta del Servizio di Refezione Scolastica nel rispetto della Clausola Sociale, come da art. 24 del Disciplinare di Gara approvato con DD n. 507/2018. SMART CIG acquisito Z6535AEF89. **PROVVEDIMENTI**

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Il Responsabile del Settore interessato attesta, ai sensi dell'articolo 147-*bis*, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa.

Esprime parere: **Favorevole**

Data: 12/05/2022

Il Dirigente
Dott. Giuseppe De Rosa



CITTA' DI GIUGLIANO IN CAMPANIA

CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI

C.A.P. 80014

Determina n. 732 del 16/05/2022

Attestazione ai sensi dell'art. 183 comma 7, del D. Lgs n. 267/00

Esito: **Favorevole**

Motivazioni:

Si assicura al riguardo di aver effettuato con esito positivo la valutazione di incidenza del provvedimento sull'equilibrio finanziario della gestione dando atto altresì che dalla data odierna il suddetto provvedimento è esecutivo a norma dell'art. 183, comma 7, D.Lgs 267/00.

IMPEGNI ASSUNTI

Titolo		Missione		Capitolo	Esercizio
1.03.02.11.008		01.11		10302601	2022
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
195	N. 1744	€ 3.000,00	Impegno	N. 0	€ 0,00

Descrizione Creditore

MALLARDO VINCENZO

Descrizione Impegni Assunti

Incarico di Consulenza del Lavoro per sub-procedimento di verifica congruità dell'offerta del Servizio di Refezione Scolastica nel rispetto della Clausola Sociale, come da art. 24 del Disciplinare di Gara approvato con DD n. 507/2018. SMART CIG Z6535AEF89.

Li, Data 16/05/2022

IL DIRIGENTE del SETTORE FINANZIARIO
Dott. Andrea Euterpio

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione.

L'accesso agli atti viene garantito tramite gli uffici comunali ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti del Comune di Giugliano.